

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Иркутский государственный аграрный университет
имени А.А. Ежевского
Институт управления природными ресурсами – факультет охотоведения имени
В.Н. Скалона

ЗАПОВЕДНОЕ ДЕЛО
(история, принципы организации)

Часть 1

Учебное пособие

Молодежный, 2019

УДК 502.4

Печатается по решению методического совета Иркутского ГАУ (протокол № 5 от 29.06.2019 г.).

Составители:

А.В. Кондратов, доцент кафедры «Охотоведения и биоэкологии», к.б.н.;

В.О. Саловаров, профессор кафедры «Охотоведения и биоэкологии», д.б.н.;

А.И. Поваринцев, ст. преподаватель кафедры «Охотоведения и биоэкологии».

Кондратов А.В. Заповедное дело (история, принципы организации). Часть 1: Учебное пособие / А.В. Кондратов, В.О. Саловаров, А.И. Поваринцев. – Иркутск: Издательство Иркутского ГАУ, 2019. – 120 с.

Рецензенты:

А.П. Демидович, заведующий кафедрой «Общей биологии и экологии», доцент, к.б.н.;

И.В. Фефелов, ведущий научный сотрудник НИИ биологии при ИГУ, д.б.н.

В учебном пособии для студентов последовательно излагается материалы для изучения дисциплины «Заповедное дело». Пособие может быть использовано для подготовки лекционных курсов и практических занятий по следующим дисциплинам, читаемым в Институте управления природными ресурсами Иркутского ГАУ:

- по направлению **06.03.01 – Биология** – «Заповедное дело», «Охрана природы», «Сохранение биоразнообразия»;

- по направлению **06.04.01 – Биология** – «Проблемы сохранения биологического разнообразия»

- по направлению **35.03.01** – «Биоразнообразие»

- по направлению **35.03.01** – «Заповедное дело», «Охрана природы», «Охрана водный биоресурсов»

© Кондратов А.В., Саловаров В.О., Поваринцев А.И., 2019.

© Издательство Иркутского ГАУ, 2019.

Оглавление

Введение.....	4
История особо охраняемых природных территорий.....	7
Основные термины и понятия.....	7
Предпосылки и исторические подходы к организации охраняемых природных территорий	8
Три периода развития заповедного дела.....	24
Хроника важнейших событий развития заповедного дела	38
Принципы и подходы к организации ООПТ	84
Организация сети заповедников	88
Принципы размещения заповедников – развитие основных положений концепции.....	89
Характеристика существующей сети заповедников.....	93
Динамика числа и площади заповедников России	95
Структурные принципы организации заповедников.....	106
Представительность (репрезентативность) заповедников	106
Изменение Законодательства (2006 – 2017г.).....	109
Иные подходы к организации ООПТ	112
Список рекомендуемой литературы	118

Введение

Известный современный писатель Фазиль Искандер очень образно и иронично охарактеризовал значение охраняемых природных территорий: «Теперь совершенно ясно, что при возделывании любой пустыни надо оставлять клочок земли невозделанным, чтобы там мог жить вопиющий. С одной стороны, мы, конечно, при этом теряем небольшую часть пустыни, но, с другой стороны, покуда оттуда доносится глас вопиющего, у нас гораздо больше шансов, что остальная часть пустыни будет возделана честно».

Таким незамысловатым образом можно совершенно точно охарактеризовать одно из важнейших предназначений заповедников: быть эталонами нетронутой природы для сопоставления с процессами, которые происходят на обрабатываемых участках под влиянием деятельности человека. Это исходная идея заповедного дела, провозглашенная в конце прошлого века замечательным российским ученым В.В. Докучаевым. Он начал ее реализацию на примере опытных сельскохозяйственных станций.

Через три с лишним четверти столетия другой российский ученый, эколог Н.Ф. Реймерс, уподобляясь искандеровскому вопиющему, предложил формулу, доказывающую всеобщую пользу от заповедания земель:

«Весь опыт человечества говорит о том, что природные охраняемые территории изымаются из традиционного хозяйства в целях особо значимого их использования, дающего больший, чем обычная эксплуатация, социально-экономический и экологический эффект».

Она оказалась очень полезной в дискуссиях с противниками заповедного дела, сетующими на «бесполезное» изъятие территории под заповедники из хозяйственного пользования.

История территориальной охраны природы насчитывает много столетий. Человек стихийно, а иногда «попутно», удовлетворяя какие-либо иные интересы, оберегал природные ценности. Известно множество форм «празаповедников», охранявших охотничьих животных (зверинцы,

заказники), растения (припоселковые кедровники), участки ландшафтов (религиозные, культовые участки) и т.д. Формы охраны постепенно совершенствовались, приобретали правовую основу. Первый национальный парк в мире, Йеллоустонский, был образован в США в 1872 году. Первый отечественный государственный (до него существовали частные) заповедник, Баргузинский, возник в 1916 году на Байкале. Но история создания заповедных территорий, такова: Еще в 1882 г. – создан соболиный заказник на Камчатке. В 1913 г. А.А. Силантьев представил проект обследования соболиных районов. 1914 – организован Китойский заповедник на Ангаре, он действовал до 1920-х г. По результатам экспедиции Д.К. Соловьёва (1913-1914 г.) в 1915 г организован Саянский заповедник, в 1917 г. он перестал существовать, в 1939 был восстановлен и начал вторую жизнь. Но в 1951 г. - роковой год для отечественных заповедников, наравне с Алтайским, Кроноцким, Башкирским и другими таежными заповедниками был ликвидирован и Саянский. Судьбы отечественного заповедного дела подробно описаны в книге Ф.Р. Штильмарка «Историография российских заповедников». Она сильна своей фактологической стороной.

Отметим две роковые даты для заповедников России. О них никто не должен забывать. К концу сороковых годов в СССР насчитывалось около 150 государственных заповедников. Они пользовались популярностью в стране, находились на подъеме. И вдруг в 1951 году выходит постановление за подписью Сталина, буквально разгромившее заповедную систему. В Российской Федерации из 45 заповедников, за которыми были закреплены миллионы гектаров различных угодий, оставили только 17 общей площадью 800 тыс. га. Это гораздо меньше, чем площадь одного Сихотэ-Алинского заповедника, занимавшего до реорганизации 1800 тыс. га. Закрыли заповедники Алтайский, Башкирский, Жигулевский, Кондо-Сосьвинский, Кроноцкий (созданный по желанию местного населения), Лазовский, Лапландский, Саянский и другие.

К концу 50-х годов заповедники стали постепенно оправляться от

разгрома. Были восстановлены некоторые из закрытых заповедников, организовывались новые. Правда, лесопромышленники, в руки которых временно попали охраняемые территории, возвращали заповедники довольно потрепанными, с лесами, поредевшими от рубок. Но в 1961 году последовало новое правительственное постановление, инициированное в этот раз Хрущевым и подписанное Косыгиным. Россия потеряла 16 заповедников, девять были преобразованы в филиалы, у восьми урезана площадь. И вновь пострадали некоторые из старейших заповедников - Алтайский, Жигулевский, Кривошеинский. Среди отвергнутых преобладали лесные заповедники, видно, идея очередного разгрома не обошлась без участия заинтересованных лесохозяйственных организаций. К сожалению и в наши дни леса расположенные на территории ООПТ не дают покоя «лесникам»!

Эти драматические страницы из истории отечественного заповедного дела оставили глубокий след в памяти всех, кому оно дорого. Беспричинность погромов, наглость властей помнятся до сих пор. Потеряны научные архивы, преемственность исследований. Существует боязнь повторения событий.

Обратимся теперь к современному состоянию заповедного дела и его проблемам. Мы придерживаемся точки зрения тех ученых, которые под заповедным делом понимают не только науку о самих заповедниках, но и о других категориях охраняемых природных территорий. Иными словами, заповедное дело – это отрасль природоохранной науки, посвященная вопросам территориальной охраны природы. С позиций нашей науки мы можем трактовать заповедное дело как форму биологического природопользования, занимающуюся проблемами организации и функционирования системы охраняемых природных территорий.

История особо охраняемых природных территорий

Основные термины и понятия

Сохранение животного мира в естественных условиях основано на принципе единства организма и среды обитания. Высшей формой такого сохранения выступает система заповедников. Национальным приоритетом России является концепция Заповедного дела как научно-производственной деятельности. Заповедники – центральная категория особо охраняемых природных территорий (ООПТ) России. К перестройке Советский союз подошел, имея одну из наиболее сильных в мире систем охраняемых природных территорий. Основу ее составляли заповедники, образующие своего рода жесткий каркас, полностью исключенный из хозяйственной деятельности.

Термины «заповедник» и «заказник» имеют давнее происхождение. В XIV-XV вв., а вероятнее и раньше, так называли участки, на которых полностью или частично запрещалось природопользование, чаще всего добывание зверей и птиц, рубка леса. Все это широко практиковалось еще в Киевской Руси в отношении богатых зверем угодий.

Долгое время термины «заповедник» и «заказник» понимались как равные, их дифференциация произошла лишь в 20 годах XX века.

Понятие «особо охраняемые природные территории» (ООПТ) в отечественной природоохранной литературе используется уже не одно десятилетие, однако однозначного определения этого термина, особенно в части составляющих его категорий природных объектов, до опубликования в 1995 г. Федерального закона РФ «Об особо охраняемых природных территориях» не было.

Предпосылки и исторические подходы к организации охраняемых природных территорий

История создания охраняемых природных территорий (ОПТ) уходит в глубокую древность. Практика организации первых ОПТ (изъятие из традиционного природопользования отдельных природных объектов, территорий и установление особого режима охраны) насчитывает несколько тысячелетий. Предпосылки создания таких объектов в древности, которые с рядом оговорок можно считать первыми ОПТ, оказались двоякого рода - духовные и прагматические.

Духовные (культурные) предпосылки связаны в основном с религиозными верованиями людей. Различные «культурные заповедники», «священные рощи», «шаманские места» известны со времен древнейших цивилизаций Индии и Древней Греции. Подобные участки, на которых природа особо охранялась, имеются в самых разных местах и нашей страны. Так, почти у каждой сибирской народности существовали такие «святые места», причем их неприкосновенность соблюдалась очень строго. Например, в Бурятии, на берегах Байкала известно множество подобных «священных мест», которые были неприкосновенными, буквально заповедными, и в течение многих веков охранялись местным населением от любого вмешательства человека. В этой связи необходимо отметить два момента. Во-первых, в разных местах разные этносы пришли к одному – выделению особых участков, объектов природы, отличающихся своей живописностью, спецификой восприятия, особыми свойствами, считающимися священными - и их заповеданию. И, во-вторых, заповедный режим подобных мест соблюдался местным населением очень строго: система нравственных запретов, накладываемых в данном случае религией, оказывалась во многих случаях более эффективной, чем природоохранные ограничения, устанавливаемые государством

Прагматические предпосылки также были известны с древних времен и не менее широко распространены. В результате создавались ООПТ другого рода

– для охраны и воспроизводства охотничьих животных. Подобные охраняемые участки известны у африканских племен, американских индейцев, многих народов нашей страны. В Средней Азии первые ООПТ такого рода появились еще в эпоху бронзы. Степные заповедники в культуре тюрко-монгольских народов обозначались термином курук (гурук, хориг, кориг). Охраняемые участки создавались, прежде всего, у тех народностей, чей образ жизни был связан с охотой и скотоводством. С началом классового расслоения общества они стали создаваться для специальных охот вождей, знати.

Правители Индии, Китая объявляли заповедными места с богатой фауной, где они охотились для собственного удовольствия. Некоторые леса, например, Абхайярана при индийском императоре Ашоке (268-232 гг. до н.э.), можно было сравнить с настоящими заповедниками в современном понимании этого слова.

Охраняемые природные территории раннего средневековья в основном носили характер закрытых охотничьих угодий. В государствах Центральной Европы для охраны таких угодий запрещалось рубить лес, чтобы не изредить его и не распугать дичь. В XVIII в. в различных странах крупные землевладельцы создавали охотничьи заказники. Они охраняли не только местную фауну, но и интродуцированных животных, завезенных для удовлетворения охотничьих страстей хозяев.

Идеи организации первых в современном понимании ОПТ - специальных территорий для охраны животных и растений возникли в XIX веке практически одновременно в нескольких странах - США, Германии, Швейцарии и России. Произошло это в связи с развитием промышленности и быстрым изменением первобытной природы происходит осознание обществом необходимости охраны наиболее интересных и ценных природных участков, еще не затронутых хозяйственной деятельностью человека. В 1832 году сенат США объявил государственной собственностью участок горячих ключей в Среднем Арканзасе, организовав здесь резерват «Хот-Спрингс», впоследствии преобразованных в национальный парк. Первым же национальным парком в США считается Йеллоустоунский, организованный в 1872 году. Идея развития национальных

парков получила и в других странах.

Выделяют следующие исторические подходы к организации ОПТ, которые отражают основные источники представлений о заповедности:

1. Романтический.

В Германии в конце 19 – начале 20 века набирало силу движение за охрану памятников природы («Naturdenkmaller») - небольших участков, сохранивших свой первозданный облик среди густо заселенных и преобразованных ландшафтов Западной Европы.

В качестве «памятников природы» могли фигурировать не только участки лесов с их населением, но и вообще любые элементы естественных ландшафтов - отдельное дерево, скала, ручей, большой валун, принесенный ледником - оказывались объектами охраны.

Сам термин «Naturdenkmaller» предложен был Александром Гумбольдом и возвращен в употребление профессором Г. Конвенцом, приложившим немало сил для сохранения природы Германии.

В Европе освоение территории началось раньше и зашло дальше, чем на просторах России, поэтому и представления об охране природы были «камерными», соответствующими небольшим природным территориям.

Немецкий неоромантизм. А. Гумбольдт (1769-1858), который своей основной задачей считал «постижение природы как целого и сбор свидетельств о взаимодействии природных сил», высказался об охране памятников природы еще в 1-й трети 19 века. Эту мысль подхватили позднее, в конце 19 века, ученые разных стран.

Неоромантизм - термин из области культуры. В общем смысле слова может быть определен как возрождение в конце XIX и начале XX века литературных и музыкальных настроений первой четверти и половины XIX века в Европе. Он охватывает примерно тридцатилетие 1890-1920 гг., очень разнообразное и бурно протекавшее.

Г. Конвенц (Германия, 1855-1922), как последователь А. Гумбольдта, был директором естественного музея в Данциге (Гданьске). В 1906 году ученый

возглавил первую в Европе Государственную комиссию по охране памятников природы в Пруссии. Благодаря Конвенцу интересные, уникальные, редкие природные объекты начали именовать «памятниками», он предложил их брать под охрану государства. «Угроза памятникам природы и предложения по их сохранению» (1904).

П. Саразен (Швейцария): «В центре внимания на первой международной конференции в Берне в 1913 году, созванной по инициативе швейцарского ученого Поля Саразена, была охрана дикой фауны от хищнического истребления ее в погоне за максимальной прибылью в условиях ничем не ограниченной беспощадной эксплуатации ее» (конец цитаты). Его единомышленником был Э. Варминг (геоботаник из Дании) и др.

Национальный российский подход к понятию охраны памятников природы впервые продемонстрировал профессор ботаники из Санкт-Петербурга Иван Парфентьевич Бородин (см ниже).

Идиллический (немецкий) неоромантизм переняли в России географ А.П. Семенов-Тян-Шанский, ботаник И.П. Бородин и другие. Сохранение заповедных участков И.П. Бородин мотивировал так:

«Мы не можем не примкнуть к широкому движению, охватившему Западную Европу: это наш неизбывный долг перед Родиной, человечеством и наукой. Сколько бы защитных участков ни устроили у себя наши соседи, они не в состоянии заменить наших будущих заповедников. Раскинувшись на огромном пространстве в двух частях света, мы являемся обладателями в своем роде единственных сокровищ природы. Это такие же уникалы, как картины Рафаэля – уничтожить их легко, но возродить нет возможности».

Мы уже поняли необходимость охранять памятники нашей старины, пора нам проникнуться сознанием, что важнейшими из них являются остатки той природы, среди которой складывалась наша государственная мощь, жили и действовали наши отдаленные предки. Потерять эти остатки было бы преступлением...

У всех, придерживавшихся этих взглядов, сложился подход к памятникам

природы как к культурному наследию. Идеология охраны, часто проявляющаяся и в наше время, тоже выражается в соответствующих понятиях – «консервация», «реставрация». Это более нравственный, чем естественно-исторический подход. Преобладают этические и эстетические аргументы («благоговение» перед). Они имеют весьма отдаленную связь с биологической и экологической составляющими объектов охраны.

Ряд авторов называют сформировавшийся в России подход *духовным (эмоционально-эстетическим)*. Его основоположники - И. П. Бородин и А. П. Семенов-Тянь-Шанский считали, что культивирование любви к природе одновременно способствует воспитанию духовности, нравственности, чувства патриотизма. Сохранение природы прививает уважение ко всему живому, любовь к красоте. Природная гармония должна служить эталоном для человечества, а охранять ее - наш нравственный долг. Таким образом, считалось, что природа самоценна, вне зависимости от того, приносит ли она пользу человеку, а другие живые существа, наряду с человеком, имеют равное право на существование.

Первые по настоящему научные подходы к организации ОПТ появляются к XX в. Это происходило по двум основным причинам. Одна из них была связана с обострением природоохранных проблем вследствие промышленной революции. Вторая причина связана с развитием научной мысли. Одним из путей решения возникающих проблем виделось создание ОПТ.

2. Прагматический (ресурсный) подход.

Охрана рекреационных ресурсов. Иначе создавались охраняемые территории в Америке, где, в отличие от западной Европы, сохранились обширные пространства, мало поврежденные человеком. В 1832 году Сенат США объявил государственной собственностью территорию горячих ключей в Арканзасе. Уже 20 апреля 1832, конгресс зарезервировал место для организации парка Hot Springs, чтобы защитить реку, текущую с юго-западного склона горы Хот-Спрингс. Это значит, что Hot Springs является самым старым в настоящее время парком в США – на 40 лет, старше чем Йеллоустонский национальный

парк. Одним из первых национальных парков стала долина Сьерры-Невады длиной 80 км и шириной 70 - Йосемитский национальный парк. На сегодняшний день в США насчитывается около четырехсот (400!) национальных парков и резерватов.

...«самый переполненный: в горячий сезон парк настолько заполнен людьми, машинами, кемпинги настолько шумные и переполненные массами людей, что парк больше похож на Times Square в Нью Йорке, чем на уголок дикой природы. Миллионы туристов, альпинистов и лыжников приезжают сюда каждый год, чтобы вдохнуть это величие.». Описание американских национальных парков и историю их создания уже можно найти в статьях акад. И.П. Бородин (1910) и проф. Д.Н. Анучина (1914).

В Америке, а во многих случаях – и в Европе, резерваты создавались прежде всего с целями рекреационными, их основной задачей было обеспечить людям возможность отдыха на природе, максимально снизив при этом отрицательное воздействие на естественные сообщества. Такой подход к охраняемым территориям практиковался в начале XX века и в России. Усилиями многочисленных природоохранительных комиссий, действовавших в разных регионах, под охрану брались уникальные ботанические или геологические объекты, наиболее живописные уголки природы и т.п. К 1914 году на территории Российской Империи существовало более двух десятков таких памятников природы, но к заповедникам эти территории практически не имели отношения.

Д.Н. Анучин (1843-1923) - советский антрополог, географ, этнограф и археолог, профессор Московского университета (1884), академик (1896), почётный член АН (1898). В 1909 г. организовал съезд, где выступал И.П. Бородин с докладом о памятниках природы, участвовал в природоохранной комиссии при РГО. В 1914 опубликовал работу «Охрана памятников природы» (ж-л Землеведение).

Другой вариант прагматического подхода - разумное использование охотничьих биологических ресурсов или в современной терминологии - «рациональное природопользование». Оно предполагает обеспечение

экономической выгоды за счет эффективного использования объектов охоты.

Например, охрана соболя – типичный пример организации заповедников из прагматических соображений. Соболю водился когда-то по всей России до Белоруссии и Литвы на западе. Это был один из главных источников валюты. К 1913 г. ухудшилась ситуация с заготовками пушнины соболя. К 1917 г. промысел прекратился. Запрет охоты не помогал. Надо было создавать сибирские заповедники. Это должны были быть территории с запретом охоты как основной эксплуатирующей природные ресурсы деятельности. Еще в 1882 г. – создан соболиный заказник на Камчатке. В 1913 г. А.А. Силантьев представил проект обследования соболиных районов. 1914 – организован Китойский заповедник на Ангаре, он действовал до 1920-х г. По результатам экспедиции Д.К. Соловьёва (1913-1914 г.) в 1915 г организован Саянский заповедник, в 1917 г. он перестал существовать, в 1939 был восстановлен и начал вторую жизнь. Но в 1951 г. - роковой год для отечественных заповедников, наравне с Алтайским, Кроноцким, Башкирским и другими таежными заповедниками был ликвидирован и Саянский. Разница лишь в том, что восстановить этот заповедник так и не удалось, хотя предложений об этом хватало. И только в августе 1971 г, был создан заказник Тофаларский правда его площадь (132,7 тыс. га) была в 10 раз меньше Саянского заповедника (1 200 тыс. га) (Ф. Штельмарк, 2000). В 1916 Баргузинский заповедник был создан на Байкале. Ф. Ф. Шиллингер предложил серию рассадников, откуда можно было расселять соболя вдоль Байкала. В 1917 г. был утвержден только Баргузинский заповедник. В 1928 открыт Кондо-Сосьвинский соболиный и бобровый заповедник (в нем тогда было всего 20 соболей). С 1927 г. проводилась реинтродукция соболей – в 100 точках выпущено 12 500 зверьков. В 1951 – соболей было уже более 3 тысяч.

По такому же принципу был в 1916 г., создан заповедник Кедровая падь (Приморский край). Крымский заповедник возник из «царской охоты» с 19.07.1917 (при Временном правительстве) для сохранения копытных. Соболя, как и бобра, успешно восстановили. Государство было заинтересовано в этом как в экономически выгодном предприятии.

Имел место и еще один вариант прагматического подхода, который можно назвать *Утилитарный подход*. Он особенно ярко проявлялся на ранних этапах развития Советского Государства Данный подход основан на следующем тезисе: природа для человека имеет в основном экономическое, ресурсное значение, ее компоненты могут быть разделены на «полезные» и «вредные»; первые нужно поддерживать, оптимизировать, вторые – изменять, в случае необходимости – уничтожать. Сторонники такого подхода считали, что природа должна подчиняться управлению со стороны человека, ее надо возделывать, улучшать, покорять и. т.п. Во главу угла при этом ставятся хозяйственный расчет и государственная польза, принцип максимальной эффективности использования природных ресурсов. Сторонники подобной точки зрения считали, что ООПТ создавать можно и нужно, но только в той степени, в какой это выгодно человеку.

3. Естественно-исторический или научный подход.

Наряду с прагматическим и эстетико-этическим подходами к охране природы и созданию ОПТ, возник во второй половине XIX в., когда оформились такие науки как экология, фитоценология, ландшафтоведение, ставившее целью комплексное изучение природы и воздействие на нее человека. Основоположники этого подхода В. В. Докучаев, Г. Н. Высоцкий видели в девственной природе образец гармонии, целесообразности, продуктивности, которым необходимо следовать при хозяйственной деятельности. Таким образом, для того, чтобы дать природопользованию прочную научную основу, необходимо для сравнения с хозяйственно используемыми землями в качестве эталонов иметь образцы дикой природы для изучения законов их строения и развития. Именно на основе этих представлений о принципе невмешательства в «лабораторию природы», о природных эталонах, принимаемых за точку отсчета при хозяйственных преобразованиях, и возникла система российских заповедников.

Интенсификация земледелия, особенно зернового хозяйства, дореформенной России требовала увеличения площади распаханых земель,

которое происходило не только за счет вырубки лесов, но и за счет распашки естественных кормовых угодий (сенокосов и пастбищ). Процесс этот шел очень интенсивно: уже в 1890 г, площадь распаханых земель в центральной и частично западной лесостепи России составляла 61-75% .

Подобная система земледелия приводила к истощению земель, резким ухудшением условий среды, в результате чего наблюдались катастрофические неурожаи. Такое положение не могло не волновать передовую русскую научную общественность и наиболее прогрессивных правительственных чиновников. Проявлением этой озабоченности следует считать организацию при первом отделении Вольного экономического общества России в 1876 г. специальной комиссии для разработки, а потом и для организации работ по исследованию русского чернозема, которые возглавил В. В. Докучаев.

Докучаев – основатель отечественной науки о почвах и экологического подхода к земледелию, в конце 19 века после кризиса, вызванного отменой крепостного права и последовавшей деградации сельскохозяйственных угодий, начал искать причины деградации чернозёмов и пути выхода их сложившейся ситуации.

Из «Записки Воронежского уездного комитета по выяснению нужд сельскохозяйственной промышленности». «В короткий пореформенный период (после реформы 1861 г.) местность уезда изменилась до неузнаваемости. Леса поредели, и сократились их площади, реки обмелели или местами совершенно исчезли, летучие пески надвинулись на поля, сенокосы и другие угодья, поля поползли в овраги, и на месте когда-то удобных земель появились рытвины, водоемы, рвы, обвалы и даже зияющие пропасти. Земля обессилила, производительность ее понизилась; короче количество неудобий увеличилось, природа померкла, естественные богатства истощены, а естественные условия обезображены. Вместе с тем в жизни населения появились скудность, обеднение, вопиющая нужда».

В 1888 году В.В. Докучаев знакомится с А.А. Измаильским, специалистом по водному режиму почв и степному земледелию. Через год после масштабной

засухи 1891 Докучаев издаёт книгу «Наши степи прежде и теперь», где предлагает план сохранения чернозёмов, включающий в себя регулирование оврагов и балок, меры по защите почв от смыва, создание лесополос, искусственное орошение, поддержание определённого соотношения между пашней, лугом и лесом. То есть научно обосновывает план по сохранению местообитаний как части степного биоценоза.

В 1892-96 Докучаев добился организации «особой экспедиции» по испытанию и учёту различных способов и приёмов лесного и водного хозяйства в степях России» (организатор - Лесной департамент) для экспериментальной проверки эффективности его программы. Вместе с ним в работах участвовали ученые - Н.М. Сибирцев, П. А. Земятченский, Г. Н. Высоцкий, Г.И. Танфильев, К.Д. Глинка, П. В. Отоцкий, Г.Н. Адамов. Отработка методов защиты почв проводилась на трёх участках. Был достигнут значительный эффект, однако вложения год от года сокращались и в 1897 работы вовсе прекратились. Докучаев впервые использовал заповедные степные участки для изучения и мониторинга естественных экосистем. В 1930-40-е годы прошлого столетия ученые – последователи Докучаева, довели до такого совершенства агролесомелиоративный комплекс в Каменной степи, что принципы его обустройства легли в основу известного государственного Плана преобразования природы, который активно начал претворяться в жизнь в 1948 г.

О представлении исключительной научной значимости заповедных участков впервые заявил доклад проф. Г.А. Кожевникова Юбилейному Акклиматизационному съезду 1908 г. в Москве «О необходимости устройства заповедных участков для охраны русской природы» (Кожевников,1909). Представления о задачах и принципах создания таких участков, изложенные в докладе, резко отличались от эстетических и прагматических, принятых в международной природоохранной практике.

Доклад проф. Г.А. Кожевникова можно видимо считать одним из первых научных изложений концепции заповедного дела, возникшего в России.

«Чтобы иметь возможность изучать природу, мы должны стараться

сохранить ее в ее первобытной неприкосновенности в виде ее наиболее типичных формаций. Конечно, надо стремиться более всего сохранить целинную степь и первобытный лес таежного типа. Какая цель сохранения таких нетронутых участков? Прежде всего чисто научная, а затем, конечно, и практическая, т.к. только научное изучение природы дает нам прочные основы для практической деятельности... Имея перед собой сперва опустошенную, а затем рекультивированную природу и не имея для сравнения ни уголка природы более или менее первобытной, мы не сможем разгадать целого ряда интересных загадок, которые ставит нам животная и растительная жизнь...».

Это изложение предопределило понятия заповедников как **«эталонных неприкосновенных»** участков («контроль» по сравнению с «опытом» - преобразованными территориями).

Свое официальное признание концепция охраны природы в общем виде получила на первой Конференции по международной охране природы в ноябре 1913 года в Берне, созванной по инициативе швейцарского зоолога Поля Саразена (см выше). В Конференции участвовали представители 18 европейских государств - биологи и правительственные чиновники, на ней впервые была поставлена задача объединить усилия европейских стран ради охраны «представителей животного и растительного царства, особенно тех, которым грозит уничтожение». С этого момента охрана природы получила международное признание и стала фактором международной политики.

Кожевников (1909) о критериях заповедных участков:

Участки, предназначенные для того, чтобы сохранить образцы первобытной природы, должны быть довольно большого размера, чтобы влияние культурности соседних местностей не отражалось на них, по крайней мере, на отдаленных от края частях их. Участки эти должны быть заповедными в самом строгом смысле слова... Все меры, нарушающие естественные условия борьбы за существование, здесь недопустимы. По отношению к флоре необходимо запретить прорубание просек, подчистку леса, даже сенокос, и уж конечно, всякие посевы и посадки. Не надо ничего

*устранять, ничего добавлять, ничего улучшать. Надо предоставить природу самой себе и наблюдать результаты... Лес можно превратить в рассадник зайцев, тетеревов и т.п. Это будет примером охотничьего хозяйства, но не будет примером заповедного леса в том смысле, который нас интересует. Собираение грибов и ягод тоже не должно быть разрешаемо в заповедных участках... По возможности надо запретить проезд и проход по этим участкам, что не будет особенно затруднительно делать при условии их расположения в глухих, необитаемых местностях» (Кожевников, 1909). Соблюдение этих требований, вкупе со строжайшим запретом охоты и серьезными ограничениями для коллектирования, позволит нам иметь заповедные участки в строгом смысле этого слова, где бы отсутствовало всякое вмешательство человеческой деятельности, и где бы можно было изучать естественные условия жизни». Эти тезисы вполне отражают особенности **российской модели заповедного дела**.*

Григорий Александрович Кожевников: специалист в области полиморфизма насекомых (в частности – медоносных пчел); Директор Зоомузея МГУ; Основатель Косинской лимнологической станции; Основатель в 1912 г. при Русском Географическом Обществе постоянной природоохранной комиссии; Основатель в 1917 г. Московского общества охраны природы; Автор нового Положения об охоте с минимумом «вредных» видов и новыми сроками; Делегат международной природоохранной конференции в Берне в 1913 г. (избран в комиссию международной ОП). Первый председатель ВООП с его основания в 1924 г.

В 1929 – начались репрессии деятелей охраны природы, Г.А.Кожевников не был переизбран на должность профессора, снят с директорства зоомузея. Пишет А.П. Семенову-Тянь-Шанскому: «...усиленно настаивают на закрытии самого «института» охраны природы как не соответствующего представлениям текущего момента. Для нас, биологов, это будет большой удар, со временем это почувствуют и хозяйственники, но будет поздно». (архив РАН, СПб).

В 1932 г. появилась концепция «Социалистической реконструкции фауны», выдвинута на Всесоюзной фаунистической конференции в Ленинграде, где председательствовал И.И. Презент (соратник Лысенко). Г.А. Кожевников под его давлением отказался от переиздания книг по охране природы.

25.01.1933 г. открылся 1 Всесоюзный съезд по охране природы. Участники съезда под влиянием «текущего момента» требовали «Сорвать фетиш неприкосновенности с заповедников». Кожевников умер в перерыве заседаний (или дома по другим источникам) 29 января 1933 года.

Развитие взглядов Кожевникова современниками и последователями. В.В.Станчинский (1882-1942). Биоценологическая концепция включает в себя программу развития биоценологии, обоснование теоретических основ экологии и ее понятийного аппарата, эволюционно-экологические воззрения, синтез представлений об организации и эволюции экосистем с учением о биосфере В.И. Вернадского, соображения о взаимодействии природы и общества. Установление прогноза в эволюции природных комплексов, происходящих в процессе многолетних циклов и вековых изменений (Станчинский, 1938, с. 41). Решение этой проблемы он связывал с длительными стационарными, комплексными исследованиями на базе заповедников. Выработку научного подхода к биоценозам, способного противостоять стихийному вторжению человека в природу, Станчинский связал с заповедниками и организацией в них научной работы.

Располагать заповедники рекомендовалось таким образом, чтобы вокруг них существовала по возможности широкая незаселенная полоса. Это прообраз буферной зоны. В той же работе приводится краткая программа научных работ в заповеднике.

Изучение постепенных изменений, протекающих в природе, огражденной от непосредственного влияния человека, принималось основной задачей научных исследований в заповедных угодьях.

То есть заповедники организуются как контрольные участки по

отношению ко всем остальным территориям, затронутым деятельностью человека.

«Планируя научно-исследовательскую работу в заповеднике, необходимо прежде всего иметь в виду, что конечной целью этой работы является изучение законов эволюции органического мира... Я полагаю, что если биологические станции заповедников, планируя свою работу, положат в основу ее организации мысль о том, что не через два или три года, не через пять или десять лет, а через сто-двести, а может быть и через несколько сот лет выявятся прочные результаты этой работы, то наука действительно получит крупные достижения, и наши потомки действительно поймут кое-что из того необъятно великого процесса, который называется эволюцией. Где можно изучать сам процесс борьбы за существование и выживание наиболее приспособленных? Только при работе в абсолютных заповедниках, на их биологических станциях, в течении сроков, далеко превышающих жизнь одного человека. Но ведь в заповеднике один исследователь сменяется другим и работает над теми же объектами, как и предыдущий, если работа правильно планирована, а не представляет собой ряда отдельных тем, мало связанных или совсем не связанных друг с другом».

Четко сформулированная Г.А. Кожевниковым программа работы заповедников мало отличается от принятой, по крайней мере - на словах, в наше время.

Обоснованием принципов организации заповедников в изложении основоположников концепции были следующие положения:

- сохранение природных комплексов, а не только отдельных видов,
- создание заповедных участков на площади, достаточной для изучения естественно-исторических процессов, протекающих без воздействия человека;
- создание охранных зон вокруг заповедников для предотвращения влияния человека на их природу.

К середине двадцатых годов в России были заложены основные положения естественно-научной концепции заповедного дела:

- полный запрет в заповедниках хозяйственной деятельности,
- отсутствие любых биотехнических «улучшающих» мероприятий;
- приоритет научно-исследовательских задач.

Отечественная концепция заповедного дела наиболее обоснованная, глубокая, создающая естественно-исторический фундамент изучения биосферного гомеостаза как продукта биогенного круговорота вещества и энергии. Сейчас ее основные положения закреплены Законом об ООПТ 1995 г. Таким образом

- два главных принципа концепции заповедности:

- Эталонность (для данной зоны и региона);
- Неприкосновенность.

Развивая эти подходы, Г.А. Кожевников, В.В. Станчинский, Д.Н. Кашкаров сформулировали основы будущих программ, основные три принципа которых:

1. Длительность.
2. Непрерывность (*«Исключительно важное значение имеет преемственность этих работ и такое состояние их документации, чтобы эти исследования после прекращения их выполнения одним научным работником могли немедленно и в полной мере продолжаться новым научным работником» В.Н.Сукачев*).

3. Комплексность.

В.Н. Сукачев, ученик И.П. Бородина, член постоянной природоохранной комиссии Русского Географического Общества. Он инициатор заповедания Стрелецкой степи. Работал в Аскании Нова, Крымском заповеднике, Лесу на Ворскле, Бузулукском Бору, Тульских Засаках, Кавказском заповеднике. Подходы к научному обоснованию заповедников изложены в работе геоботаника В.Н.Сукачева «Об охране природы Жигулей» (1914).

Для того, чтобы определить размеры и расположение территории будущего заповедника, писал В.Н.Сукачев, требуется провести тщательное предварительное обследование. *«Последующей задачей будет возможно обстоятельное описание заповедника, которое должно быть столь полным,*

чтобы впоследствии можно было бы точно учитывать все изменения, происходящие в нем в течение времени... Желательно также составление подробных планов в большом масштабе заповедных участков, где были бы нанесены точно не только растительные ассоциации, но и отдельные, наиболее интересные растения.

При организации Жигулевского заповедника провел обследование местности и высказал общие замечания в связи с задачами, предшествующими организации заповедника. Они сводились к следующему. Это почти дословно рекомендации по организации ООПТ сегодня.

1. Составление сводки литературы по известным фактам. Из этого будет ясно, в каких местах потребуются дополнительные обследования.
2. Основательное ботанико-географическое обследование территории и составление карты растительности.
3. На этом основании выбор участков, которые будут предназначены для охраны природы.
4. Детальное исследование выделенных участков и описание их во всех отношениях, особенно – почвенном, ботаническом и зоологическом.

Г.А. Кожевников в работе «Как вести научную работу в заповедниках» дал первую развернутую программу. В основу зоологических работ ложатся учеты численности («биологическая съемка»). Крупных позвоночных считать легче, в то же время среди них есть редкие виды. Чтобы учесть водное население животных, есть хорошо разработанные методы. Это ценный материал для изучения фауны во времени.

После выяснения видового состава и количественных характеристик надо начать изучение мест обитания («станций»), это связано с изучением биоценозов. Последние – важнейшие в плане работы.

Особый тип работы – полное экологическое обследование **обычных** видов. Основу вещественно-энергетических процессов в экосистемах составляют **массовые**, без которых задачу изучения течения природных процессов решить нельзя.

Слежение за редкими и исчезающими видами важно, поскольку они – индикаторы, чутко реагирующие на изменения в среде их обитания.

Изложенное выше очень близко к программе ведения «Летописи природы», по которой сейчас работают все заповедники. Название предложил А.Н. Формозов в 1937 году, основываясь на многолетних материалах Астраханского заповедника. Но внедрили его позже.

Три периода развития заповедного дела

Заповедное дело в царской России до 1917 г.

В России первые попытки в деле направленного регулирования природопользования относятся примерно к XI столетию. Во времена правления князей Всеволода и Владимира Мономаха на западе от Красного Двора (под Киевом) находилось небольшое поселение и значительные леса в открытой местности. Это пространство называлось зверинцем, потому что здесь князья охотились на различных зверей. За зверинцем и Красным Двором на юге находилось заповедное урочище Соколиный Рог, также принадлежавшее великим князьям и используемое для различных охот.

Своеобразными «заповедниками» в XIV-XVIII вв. в России служили засечные пограничные леса. Они строго охранялись, в них запрещалась любая деятельность. В 1656 г. были объявлены заповедными сибирские соболиные угодья в Северном Зауралье - по рекам Рыбной, Чадобец, Коте и Кове. При царе Алексее Михайловиче под Москвой в Кунцеве и Измайлове были организованы «заповедники» для царских охот, сохранявшиеся и позднее. Культовые лесные урочища существовали у всех коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Языческие обычаи культа природы глубоко приникли в православие и сохранились в его обрядности до наших дней. Проявлением этого можно считать бережно-культовое отношение православных монастырей к окружающей их

природе. Некоторые заповедники возникли на базе бывших монастырских лесов, например, Воронежский и «Лес на Ворскле».

Особенно широкое применение термин «заповедник» в смысле близком к современному получил в России при Петре I. В это же время в России начинается практическая охрана природы. В 1703 году по специальному указу царя были проведены работы по описанию и заповеданию лесов вдоль больших и малых рек с запрещением их вырубки. Там же объявлялись заповедными ценные для кораблестроения древесные породы: дуб, сосна, лиственница, клен, вяз, карагач. Рубка заповедных лесов и заповедных древесных пород жестоко преследовалась законом. Это в основном касалось бывших лесов засечной черты и несло практическую цель, так как леса выступали стратегическим сырьем для строительства флота.

Появлению идей о необходимости создания заповедников в их современном понимании предшествовал период интенсивного вовлечения природных ресурсов (лесов и земель) в хозяйственный оборот. Этот период совпал с началом капиталистического развития страны.

В конце XIX столетия сложилась критическая ситуация, связанная с истощением плодородных земель, которая негативно отразилась на урожае зерновых и экономике государства. Выход из этого положения попытался найти В.В. Докучаев. Именно ему принадлежит идея создания первых научных станций по исследованию русского чернозема, причем основное направление их деятельности – исследование природных процессов, происходящих в естественных условиях, и разработка эффективных технологий управления пахотными землями на основе полученных в природе данных.

Исключительную роль в разработке теоретических предпосылок создания заповедников в нашей стране сыграл академик И. П. Бородин. В 1907 году он изложил развернутую программу мероприятий по охране природы России.

Основоположнику научного лесоведения профессору Г. Ф. Морозову принадлежит принципиально новая идея о том, что выделение заповедных участков должно происходить, по возможности, планомерно и на основе

ботанико-географического разделения, т.е. так, чтобы заповедные участки находились в каждой ботанико-географической области, представляя своей совокупностью ряд характерных и наиболее ценных в научном отношении типов растительности.

Так впервые в нашей стране возник правильный, научно обоснованный принцип организации системы заповедников на географической основе, получивший признание и в практике их размещения.

Усилия по созданию специфических российских заповедников «по типу американских национальных парков» начинались с научных степных станций, созданных Докучаевым. Первые ОПТ страны возникли главным образом по инициативе частных лиц и научной общественности. Наиболее известные примеры – Деркульская и Каменностепная научные станции, Участки целинной степи в Аскании-Нова, Хреновской конезавод графини Паниной, Шереметьевские угодья – ныне «Лес на ворскле» (участок заповедника «Белогорье»).

В 1909 г. создан Охотничий заповедник по сохранению зубра в Кубанской охоте Великого Князя Сергея Михайловича – был предпринят опыт разработки первого положения конкретного заповедника. В 1907 г. в Прибалтике был взят под охрану небольшой остров Байка, расположенный неподалеку от острова Сааремаа, где в 1910 году был создан заповедник для охраны морских птиц. На территории современной Латвии в 1912 году был учрежден первый ботанический заповедник на острове Морицгольм (оз. Усма). В 1910 г. отдел Русского географического общества добился заповедания рощи эльдарской сосны на Кавказе.

В 1914 г. были предприняты экспедиции в Восточную Сибирь и в Восточные Саяны для обследования и изыскания охотничьих соболиных заповедников. На основе материалов этих экспедиций было принято официальное решение об учреждении Саянского (1915 г.) и Баргузинского (1916 г.) и заповедников. В последние годы существования царской России проявлялась тенденция к ориентации заповедников на охотоведческую

деятельность. Именно такое направление было придано Баргузинскому и Саянскому заповедникам Министерства земледелия. На основании закона в 1916 году этому министерству было предоставлено право создавать заповедники для сбережения и размножения охотничьих и промысловых зверей и птиц. Цель охраны охотничье-промысловых животных, главным образом, для охоты привилегированных классов царской России, преследовали также организованные ранее и вновь создаваемые охраняемые территории: Беловежская пуша, Кунцевский, Измайловский заповедники, Лагодехское ущелье и др.

Большое значение в деле заповедного строительства после революции имел первый проект географической сети заповедников России, предложенный Вениамином Петровичем Семеновым Тянь-Шанским в октябре 1917 г. Он разрабатывал его, начиная с 1908 года. Именно благодаря ему сложилась идеология русского подхода к созданию «Эталонов природы», своего рода контрольных участков природы, прозвучали слова о типичных местностях и географической системе заповедных территорий. В этом проекте была предусмотрена организация 46 национальных парков. Проект не был опубликован, но в последующем служил программой организации заповедников, памятников природы и заказников и был реализован на 75-80%.

С момента организации в 29 декабря 1916 года Баргузинского заповедника (первого в России) заповедники прошли большой путь исторического развития.

Послереволюционный период развития заповедного дела.

Итак, до 1917года в России было официально принято постановление о создании только одного заповедника – Баргузинского, так считают многие. Но это не совсем так. Типичный пример организации заповедников из прагматических соображений в России это мероприятия по охране соболя. Соболи водились когда-то по всей России до Белоруссии и Литвы на западе. Это был один из главных источников валюты. К 1913 г. ухудшилась ситуация с

заготовками пушнины соболя. К 1917 г. промысел прекратился. Запрет охоты не помогал. Надо было создавать сибирские заповедники. Это должны были быть территории с запретом охоты как основной эксплуатирующей природные ресурсы деятельности. Еще в 1882 г. – создан соболиный заказник на Камчатке. В 1913 г. А.А. Силантьев представил проект обследования соболиных районов. 1914 – организован Китойский заповедник, он действовал до 1920-х г. По результатам экспедиции Д.К. Соловьёва (1913-1914 г.) в 1915 г организован Саянский заповедник, в 1917 г. он перестал существовать, в 1939 был восстановлен и начал вторую жизнь. Но в 1951 году, роковой год для отечественных заповедников, наравне с Алтайским, Кроноцким, Башкирским и другими таежными заповедниками был ликвидирован и Саянский. Разница лишь в том, что восстановить этот заповедник так и не удалось, хотя предложений об этом хватало. И только в августе 1971 г, был создан заказник Тофаларский правда его площадь (132,7 тыс. га) была в 10 раз меньше Саянского заповедника (1 200 тыс. га). В 1928 открыт Кондо-Сосьвинский соболиный и бобровый заповедник. По такому же принципу был в 1916 г., создан заповедник Кедровая падь (Приморский край). Крымский заповедник возник из «царской охоты» с 19.07.1917 (при Временном правительстве) для сохранения копытных.

В России наметились две разные позиции в Заповедном деле:

1. Сохранение девственных эталонов природы на принципе невмешательства в ход природных процессов.
2. Создание охотничьих заповедников, в постановлениях о которых не было ни слова о какой либо науке, зато рассматривалось создание поблизости особых охотничье - промысловых участков.

Эти две позиции, эти два подхода очень важны, потому что они наметили основную линию разногласий в заповедном деле потом, в советское время.

О периоде деятельности Временного правительства известно очень мало. Одной из известных страниц является история Крымского заповедника. Именно в этот период, в июле 1917 года в Крым был направлен зоолог Владимир Эммануилович Мартино, в качестве комиссара заведующего преобразованием

бывшей царской охоты в заповедник.

Начало становления системы заповедного дела в Советской России, можно отнести одним из первых декретов – «О земле», практически превратившем всю страну в один большой национальный парк, где все принадлежит народу, а точнее, государству. Становление советской системы охраны природы во многом связано с деятельностью наркомата просвещения, возглавляемого А. В. Луначарским, который очень поддерживал инициативу создания ООПТ. В тот период были созданы такие заповедники, как Башкирский, Жигулевский, Печеро-Ильчский, Алтайский, Алма-Атинский. В период 1919 – 1930 годы было создано более чем 40 заповедников. В первые годы советской власти заметно интересовались вопросами охраны природы В.И. Ленин, Я.М. Свердлов и А.В. Луначарский.

В мае 1918 Ленин и Свердлов подписали декрет о лесах, в котором учитывалась почвоохранная, водозащитная и противоэрозийная функция лесов. В 1919 году Ленин подписал постановление СНК «О сроках охоты и о праве на охотничье оружие». В сентябре 1921 вышел «Декрет об охране памятников природы, садов и парков». В период войн и разрухи многие заповедники почти не функционировали. Сказывалось также отрицательное отношение со стороны местного населения, видевшего в заповедниках ущемление своих интересов. Наркомат просвещения и Наркомзем конкурировали между собой за контроль над всей системой заповедников. Возникла своеобразная тяжба, если одни видели в заповедниках научные учреждения, то другие, прежде всего, охотхозяйственные резерваты.

В 1924 году Наркомзем потребовал передать ему все заповедники, но ученые и природоохранные активисты проявили большое упорство, создали комиссию, и отстаивали заповедники. Назревала необходимость вывести аппарат управления охраной природы на более высокий уровень, и Конференция по изучению естественных производительных сил страны решительно высказалась за создание Комитета по охране природы при высшем государственном федеральном органе. Это было бы очень своевременным и прогрессивным

предложением, но вмешался Луначарский, считавший, что заповедники должны находиться в ведении Госкомитет Народного Комитета просвещения (НКП).

В 1925 году НКП был преобразован в Государственный Межведомственный Комитет по охране природы, но ситуацию это не изменило – он так и остался совещательным органом. В конце 20-х годов первоначальный расцвет заповедников сменился некоторым упадком. Это было связано с началом и концом НЭПа. С началом НЭПа возникли серьезные финансовые трудности. Как и всегда, эта традиция соблюдалась и тогда и после – финансирование охраны природы осуществлялось по остаточному принципу. В начале двадцатых несколько раз расходы на Госкомитет охраны природы вообще выпадали из бюджета республики. Когда кончались субсидии на развитие промышленности, центральное правительство искало любые возможности для сокращения расходов. Активисты природоохраны предлагали различные способы решения проблемы и искали способы существования, не имея денег. В числе прочего предлагалось продавать зоологические и минералогические коллекции и развивать туризм в заповедниках, обладающих рекреационным потенциалом. Франц Шиллингер – один из известнейших активистов заповедного дела, даже предлагал пригласить иностранцев для организации национальных парков на концессионной основе. Но ни тогда, ни после, советских «Йеллоустоунов» создано не было.

Период с 1926 по 1927 год можно назвать наивысшей точкой деятельности Государственного Межведомственного Комитета по охране природы, а в конце 1929 года его расформировали, и управление перешло к научному сектору НКП. Естественно, внимание к сети заповедников ослабло. Сократилось и финансирование. Тем не менее одним из результатов деятельности НКП стало издание сборника документов, куда входило *Типовое положение о заповедниках*. Ближе к концу 20-х годов, в связи с увеличением объемов промышленного производства и, как следствие, усиления давления на природные комплексы, стал складываться тот качественный набор проблем, который мы имеем сейчас. Выздоровление экономики в конце 20-х породило рост способности к

хищническому расходованию запасов возобновляемых ресурсов.

В 1929 году состоялся 1 всероссийский съезд по охране природы, где и было сказано во всеуслышание о повороте от охраны природы как таковой, к природопользованию в интересах социалистического строительства. Все больше усиливались разногласия между прагматически настроенными представителями деловых ведомств, в первую очередь, Народного Комитета земледелия (НКЗ), извечного соперника НКП, и активистами охраны природы. Особые разногласия возникли вокруг вопроса регулирования численности видов животных (особенно хищников) и акклиматизации в заповедниках новых видов. В заповедниках в то время волков травили с применением сильных ядов и во всю интродуцировали норку и енотовидную собаку, что явилось настоящим бичем для автохтонной фауны. Принципы охраны природы заменялись принципами ее освоения.

В апреле 1934 года принято постановление ВЦИК и Совете народных комиссаров (СНК) об утверждении нового Положения о заповедниках и отмене старого. Его формулировки предусматривали конкретные хозяйственные задачи, в частности акклиматизацию и реакклиматизацию животных и растений на территории последних.

Комитет по заповедникам утвердил положение о научных советах. Особо следует выделить резолюцию пленума Комитета – «Организация научно-исследовательской работы в заповедниках», этот документ официально заложил программу научной деятельности заповедников. Предусматривались регулярные и длительные наблюдения, картирование, изучение состава флоры и фауны, постоянные метеорологические, фенологические и биологические исследования, то есть то, что позднее будет названо летописью природы, а ныне называется мониторингом. Тогда же было намечено регулярное издание Трудов заповедников.

В 1935 году начал создаваться прообраз Красной книги – список видов, подлежащих особой охране законодательном порядке.

В конце 1938 года, в связи с созданием Верховного Совета СССР, и прекращением существования ВЦИК, комитет по заповедникам значился при Совете народных комиссаров РСФСР, а в октябре 1939 года его переименовали в

Главное управление заповедниками при СНК РСФСР. Структура заметно окрепла и упрочилась, по сравнению с временами идеологической нестабильности, но платить за это пришлось не только научными принципами, но и преобразованием отдельных заповедников в своеобразные заповедные хозпредприятия.

Перед войной некоторые заповедники достигли уровня комплексных научно-исследовательских учреждений. Большим достижением была необычайная издательская активность, внимание к методическим разработкам. Были разработаны индивидуальные положения о каждом из действующих заповедников, определяющие их задачи и научный профиль.

В годы Великой Отечественной войны многим заповедникам, попавшим в районы боевых действий, и, в особенности, на оккупированной территории, был нанесен существенный ущерб. Но ни один заповедник не был в те годы закрыт, сеть их продолжала расширяться.

В 1943 году был организован заповедник «Предуралье» и заповедник «Кунгурская ледяная пещера», вскоре после окончания войны – несколько заповедников в московской области: «Висим», «Денежкин камень» на Урале и др. Урон, нанесенный непосредственно хозяйственной деятельностью оккупационных властей, практически не поддавался учету. Вырубались уникальные леса Крыма, по официальным данным, немцы вырубали более 15 тыс. сосен, были полностью выбиты зубробизоны, почти полностью истреблены косули, муфлоны и олени.

В 1942–43 гг. в зону боевых действий попали Воронежский и Кавказский заповедники, а Тебердинский, будучи ненадолго оккупирован, превратился в охотничье угодье высших армейских чинов, и кроме того, там размещалась альпийская дивизия «Эдельвейс». В Усманском бору под Воронежем шли тяжелые бои, проводились фортификационные работы, а затем, когда фронт отодвинулся, уже Воронежский облисполком принял решение о массовых рубках леса для восстановления хозяйства. В тыловых заповедниках проводился сбор лекарственного сырья и ягод. Сильно пострадали заповедники,

расположенные вблизи крупных оборонных предприятий, главным образом за счет рубок на нужды производства и прокладки коммуникаций.

В середине 1945 года Комиссия по определению ущерба системе заповедников за годы войны назвала цифру в 36 млн. руб., при этом многие составляющие, такие как прекращение воспроизводства, остановка подсобного хозяйства не учитывались.

К началу 1951 года в СССР имелось 128 заповедников общей площадью 12,5 млн. га, что составляло около 0,6 % территории страны. В этом же году произошла очередная очень сильная коллизия. Вместо 6 республиканских был создан единый союзный Главное Управление. А затем началось то, что по отношению к людям можно было бы назвать избиением. Многие заповедники сокращались до цифры 100 тыс. га – такова была предельная площадь, установленная по инициативе начальника Главного Управления заповедников Александра Васильевича Малиновского (Рис.1). Исходя из этой, не имеющей никакого научного обоснования цифры, некоторые заповедники сокращали свои площади на 93%. Так произошло с Печеро-Ильчским заповедником, Сихоте Алинский сократили на 95 %. Полностью сокращены упразднены 21 республиканский и 5 местных заповедников.

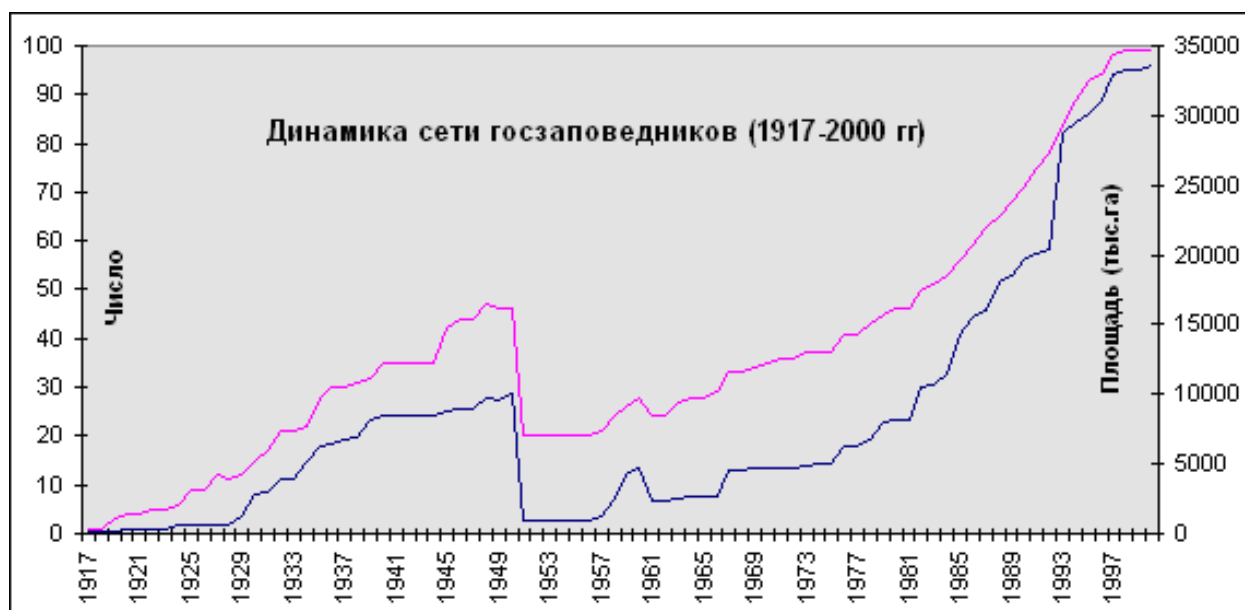


Рис. 1 Динамика сети гос. заповедников (1917-2000 гг.)

В истории развития заповедной системы России отмечено два периода сокращений (1951 и 1961 годы). Остальное время происходило последовательное увеличение как числа так и площади заповедников. Кроме этого можно говорить о двух стадиях развития системы. До 1985 года рост числа заповедников шел быстрее чем рост их общей площади. Следовательно, создавались преимущественно небольшие заповедники. После 1985 года началось экстенсивное наращивание площади за счет небольшого числа очень больших, преимущественно Арктических заповедников.

В 1952 году было принято очень детализированное положение об охране заповедных территорий. В заповедниках существенно увеличились объемы подсобного хозяйства. Значительные участки отводились под сенокосы, в основном по требованию местных районных инстанций. Директоров в порядке партийной дисциплины обязывали принимать участие в выполнении планов района по различным отраслям.

Всесоюзный главк по заповедникам просуществовал не долго, до 1953 года. Сокращенная до предела система заповедников утратила самостоятельное значение, и начался долгий период много ведомственности. В сохранении того, что еще осталось, большую роль сыграла академия наук. Инициатива принадлежала Николаю Владимировичу Сукачеву, тогдашнему директору института Леса, который добился создания при президиуме Академии специальной Комиссии по заповедникам. В ее функции входило научно-методическое руководство научно-исследовательской работой в заповедниках.

В конце 50-х годов Глав охота РСФСР взяла курс на восстановление ликвидированных или сокращенных заповедников. В числе первых заповедников, которые реально удалось восстановить можно назвать Денежкин камень, Сихоте-Алинский, Алтайский, Башкирский, Лапландский, Судзухинский и Кроноцкий.

В научной работе некоторое время сохранялась неопределенность и

многообразии тематики. В Конце 50-х годов, научно-методической группой Главохоты были разработаны типовые программы по фронтальным темам научно-исследовательских работ в заповедниках. Тематика была ориентирована на решение одной крупной проблемы: разработка путей и методов охраны, воспроизводства, рационального использования в хозяйстве животных и растительных ресурсов различных географических зон. Исследования велись по двум основным разделам:

1. Инвентаризация фауны, флоры и других природных объектов заповедников.

2. Изучение динамики взаимосвязей отдельных компонентов природного комплекса в целях организации их рационального использования.

Следующий этап, этап нового передела заповедников и второй реорганизации, начался с принятия в октябре 1960 года «Закона об охране природы в РСФСР». В его подготовке принимали участие не только ведомства, но и научная общественность, особенно Всероссийское общество охраны природы (ВООП). Именно тогда появилась статья 9 (государственные заповедники и заказники), согласно которой заповедники навечно изымаются из хозяйственного использования в научно-исследовательских и культурно-просветительских целях.

В 1962 году на основе этого закона было принято новое положение о государственных заповедниках РСФСР. Оно довольно существенно отличалось от старого, главным образом тем, что сократилось количество статей чисто утилитарного характера, тем не менее, некоторые формулировки, например, о содействии развитию туризма – сохранились. И действительно, если взять массовые карто-схемы тех лет, созданные для туристов, то можно увидеть представленные там маршруты по заповедникам «Сары-Челек», «Астраханскому», «Кавказскому», «Гебердинскому».

В те годы активно проводились работы по ведению летописей природы. Это программа многолетних постоянных наблюдений,

регистрирующих явления живой и неживой природы в их разносторонней динамике, это сумма фенологических, ботанических, зоологических наблюдений, ведущихся десятки лет.

Эпоха 70-х годов характеризовалась весьма интенсивным освоением природных ресурсов. Было освоение нефтегазовых запасов Западной Сибири, строительство гигантов лесохимии на Байкале. К ним прибавилась прокладка БАМ, причинившая огромный урон природе таежной зоны. Ведомства, к которым были прикреплены заповедники, вели политику планомерного их увеличения, активно велись проектно-изыскательские работы в этой сфере.

В конце 1974 года в структуре госплана СССР был создан отдел охраны природы и общее внимание к этим проблемам усилилось. В новом пятилетнем плане имелся соответствующий раздел, и организация заповедников была предусмотрена по каждой республике отдельной строкой.

Важным событием этого периода было возникновение концепции Биосферных заповедников – которые, по мнению многих столпов заповедного, дела представляют несколько иную форму охраняемых природных территорий, чем отечественные заповедники. Представление о биосферных заповедниках, как о репрезентативных участках экосистем биосферы, родилось в рамках программы МАБ ЮНЕСКО. Впервые этот термин прозвучал у нас в 1972 году, в момент заключения договора между СССР и США по вопросам охраны окружающей среды. Сначала речь шла о создании новых резерватов, но в последствие реализовалась тенденция придания статуса биосферности уже существующим заповедникам, тем более, что фактически во многих из них мониторинг проводился уже десятилетиями.

В период до 1985 года вообще наблюдалась отчетливая тенденция к замене прагматической направленности в жизни заповедников, на научно-экологическую. В 1983 году в РСФСР были созданы первые национальные парки Сочинский и «Лосиный остров». В отличие от заповедников одной из целей создания национальных парков является проведение эколого-

познавательного туризма.

В период с 1986 по 1995 годы было организовано наибольшее количество заповедников в РСФСР – 35. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 8 января 1988 г. «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» был организован Государственный комитет по охране природы. Одной из задач, возложенных на новый комитет Госкомитет, было «руководство заповедным делом». После развала СССР, в РФ правопреемником союзного госкомитета по охране природы стало Министерство экологии и природных ресурсов, возглавил его В. И. Данилов-Данильян. В составе Министерства было создано Управление особо охраняемых территорий, редких и исчезающих видов растений и животных. Новое управление (руководитель В. Б. Степаницкий) объединило подавляющее большинство заповедников России, кроме четырех заповедников Академии наук, двух Министерства высшего и среднего образования.

Постсоветский этап развития заповедного дела в России

В 1993 году Министерство экологии РФ было преобразовано в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, а в его структуре было создано Главное управление заповедного дела. В 1997 году статус Министерства был понижен до Комитета, сокращенное название - Госкомэкология РФ.

К основной проблеме особо охраняемых природных территорий в последние годы нужно отнести явно недостаточное финансирование. По разным оценкам, начиная с 1991 года, средний объем финансирования одного заповедника упал в 1995 году в 3-10,5 раз.

В 2000 году Указом президента РФ было организовано Министерство природных ресурсов РФ, объединившее большинство природоохранных структур. В данное Министерство вошла и Госкомэкология РФ. К

положительным моментам этого объединения можно отнести объединение под одним руководством заповедников и национальных парков. До 2000 году большинство заповедников находилось в составе Госкомэкологии РФ, а большинство национальных парков - в составе Федеральной службы лесного хозяйства.

Еще один новый и неоднозначный этап, связанный с судьбой заповедников России начался в 2011 году. После поправки в ФЗ №33 от 30 ноября 2011 года в разделе II. «Государственные природные заповедники» в ст. 7. «Задачи государственных природных заповедников» в пункте «г» внесены изменения, согласно которым к задачам, возложенным на государственные природные заповедники, наряду с экологическим просвещением, отнесено и развитие познавательного туризма. Несмотря на многочисленные проблемы, появившиеся у заповедного дела после распада СССР, в современной России все же продолжает расти число различных категорий ООПТ, частности, заповедников. На конец 2018 года их насчитывалось уже 112 (см. Приложение 3). И это, безусловно, положительный момент, несмотря на весь спектр имеющихся у заповедной системы проблем.

Хроника важнейших событий развития заповедного дела

1883

1883. В.В. Докучаев в книге «Русский чернозем» обосновал эталонное значение заповедников, а также указал на то, что объективное познание почв и закономерностей их развития возможно только на участках, исключенных из хозяйственного использования.

1892

1892. В.В. Докучаев высказал мысль о необходимости создания специальных заповедных станций. В отличие от национальных парков в США, которые мыслились как места для охоты, рыбалки, развлечения и

отдыха, Докучаев предложил заповедать участок и «предоставить его в исключительное пользование» коренным видам флоры и фауны.

1898

1898. Создан частный заповедник Аскания-Нова.

1908

1908. На Юбилейном акклиматизационном съезде профессор Г.А. Кожевников сделал доклад, ставший «библией» отечественных заповедников. Все положения этого доклада справедливы по сей день. «Участки, предназначенные для того, чтобы сохранить образцы первобытной природы, должны быть довольно большого размера, чтобы влияние культурности соседних местностей не отражалось на них, по крайней мере, на далеких от края частях их. Участки эти должны быть заповедными в самом строгом смысле слова. По отношению к фауне в них должна быть абсолютно запрещена всякая стрельба и ловля каких бы то ни было животных, за исключением тех случаев, когда это нужно для научного исследования. Всякие меры, нарушающие естественные условия борьбы за существование, здесь недопустимы... По отношению к флоре необходимо отменить прорубание просек, подчистку леса, даже сенокос и, уж конечно, всякие посевы и посадки. Не надо ничего устранять, ничего добавлять, ничего улучшать. Надо предоставить природу самой себе и наблюдать результаты. Заповедные участки имеют громадное значение, а потому устройство их должно быть прежде всего делом государственным. Конечно, это может быть делом общественной и частной инициативы, но государство должно здесь идти впереди».

1910

1910. На Съезде русских естествоиспытателей профессор Г.Ф. Морозов, один из основоположников русского лесоводства, также выдвинул идею создания заповедников. «Выделение заповедных участков должно происходить по возможности планомерно с положением в основу ботанико-географического подразделения: заповедные участки должны находиться в

каждой ботанико-географической области, представляя в своей совокупности ряд характернейших и наиболее ценных в научном отношении типов растительности».

1910. И.П. Бородин на заседании Императорского Русского географического общества в докладе «Охрана памятников природы» говорил, что создание заповедных территорий – «это наш нравственный долг перед родиной, человечеством и наукой. Мы уже поняли необходимость охранять памятники нашей старины; пора нам проникнуться сознанием, что важнейшими из них являются остатки той природы, среди которой когда-то складывалась наша государственная мощь, жили и действовали наши предки. Растерять эти остатки было бы преступлением».

1912

1912, март, 5. Императорское Русское географическое общество учредило Природоохранительную комиссию. Её создателями были профессора Московского и Санкт-Петербургского университетов, географы, зоологи, ботаники. Комиссия работала до 1918 г. Главным результатом её деятельности стал план создания сети заповедников на территории России. «Цель комиссии — возбуждать интерес в широких слоях населения и у правительства к вопросам об охране памятников природы России и осуществлять на деле сохранение в неприкосновенности отдельных участков или целых местностей, важных в ботанико- и зоогеографическом, геологическом и вообще в физико-географическом отношениях, охранение отдельных видов растений, животных и проч.».

1914

1914. Опубликовано брошюра И.П. Бородина «Охрана памятников природы».

1914. Опубликовано статья В.Н. Сукачева «Об охране природы Жигулей», актуальная до сегодняшнего дня. Важнейшие направления деятельности, по В.Н. Сукачеву, заключаются в следующем: 1. Составление сводки всего того, что уже известно из литературы о растительности

Жигулей. Из этого ясно будет, в каких местах особенно потребуется дополнительное обследование; 2. Обстоятельное ботанико-географическое обследование всех Жигулей и составление подробной карты растительности; 3. На основании этого – выбор участка или участков, которые будут предназначены для охраны их природы, и организация этой охраны; 4. Детальное исследование выделенных участков и описание их во всех отношениях, особенно же в почвенном, ботаническом и зоологическом.

1917

1917, январь, 11. Создан Баргузинский заповедник в Бурятии (3743,22 км²).

1917, октябрь 2. Вениамин Петрович Семёнов-Тян-Шанский подготовил доклад «О типах местностей, в которых необходимо учредить заповедники типа американских национальных парков». К докладу прилагалась карта Северного полушария, на которой были нанесены уже созданные национальные парки США и 46 национальных парков, которые необходимо организовать в России. В размещении этих охраняемых территорий В.П. Семёнов-Тян-Шанский применил чисто географический принцип. Называя предлагаемые объекты по образцу США национальными парками, учёный, по сути дела, имел в виду заповедники с их значительно более строгим режимом охраны, ограничением для посещения и хозяйственной деятельности. План В.П. Семенова-Тян-Шанского предполагал создать следующие охраняемые природные территории. Европейская Россия – лесотундровые: Парк Хибинских гор (1), Адакский горный (2), Мезенский равнинный (3); лесные: Олонецкий ледниковый (4), Валдайский моренный (5), Левашовский зоопарк (6), Беловежская пуца (7); лесостепные: Жигулевский (8), Сурская Шишка (9), Среднерусская возвышенность (10), Овражный (11), Галичья Гора (12), Дивногорье (13), Святые горы (14), Уремный (15), Хреновской (16), Бузулукский (17); подземные: Барнуковский (18), Кунгурский (19), Яйлинский (20), Старобельский (21), Аскания Нова зоопарк (22). Кавказ – горно-лесные: Кубанский (23), Дагестанский (24),

Лагодежский (25), Черноморский (26). Сибирь – лесотундровые: Обдерский (27), Карагинский (28); равнинные таежные: Кондинский (29), Средне-Сибирское плоскогорье (30), Шантарский (31); горно-таежные: Алтайский (34), Западно-Сибирский (35), Баргузинский (36), смешанные таежно-степные: Амурский (37), Забайкальский (38); третичных лесов: Уссурийский (39); вулканический: Камчатский (40). Средняя Азия – пустынные: Мангышлакский (41), Репетекский (42), Саксауловый (43), равнинный: Тугайный (44); горно-лесные: Ферганский (45), Тянь-Шанский (46).

1918

1918. Природоохранительная комиссия Императорского Русского географического общества прекратила своё существование.

1919

1919. Г.А. Кожевников обратился к Советскому правительству с докладной запиской, в которой говорится: «Перед Российской Республикой лежит задача мировой важности — сохранить целый ряд животных форм, которых нет нигде за пределами нашего отечества и за судьбой которых с интересом следит учёный мир всего света. При суждении об этом деле полезно иметь перед собой пример Западной Европы и, в особенности, Соединённых Штатов Америки, которые в интересах государственной пользы не жалеют средств на охрану природы».

1919, апрель, 11. Создан Астраханский заповедник в Астраханской области (679,17 км²).

1920

1920, апрель, 11. Создан Ильменский заповедник в Челябинской области (303,80 км²).

1921

1921, сентябрь, 16. Принят Декрет Совета народных комиссаров «Об охране памятников природы, садов и парков» записано, что земли под заповедниками и национальными парками не могут использоваться под обработку или разработку естественных богатств без разрешения Народного

Комиссариата просвещения.

1921, октябрь, 5. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об охране участков природы и ее отдельных произведений, имеющих преимущественно научное или культурно-историческое значение».

1922

1922. Докладная записка Г.А. Кожевникова «О нуждах охраны природы РСФСР» получает поддержку в Народном комиссариате и Академии наук.

1923

1923, декабрь, 3. Создан Воронежский заповедник в Воронежской и Липецкой областях (310,53 км²).

1924

1924, май, 12. Создан Кавказский заповедник в Адыгее, Карачаево-Черкессии и Краснодарском крае (2800,00 км²).

1924, ноябрь, 29. Основано Всероссийское общество охраны природы (ВООП). В Уставе общества говорилось: «Всероссийское общество охраны природы имеет целью разработку научных вопросов, касающихся охраны природы в РСФСР и всемерное содействие практическому осуществлению охраны природы путем распространения соответствующих сведений и пробуждению интереса к задачам общества в общественной среде, и принятия конкретных мер в охране природы». В 1930 г. общество реорганизовано и переименовано в Общество охраны и содействия развитию природных ресурсов. Велики заслуги ВООП по созданию региональных памятников природы.

1925

1925. Организовано Центральное бюро краеведения (ЦКБ) под патронажем Академии наук. В 1920-х гг. – наиболее массовая организация (она имела 2270 местных краеведческих организаций и почти 60 тыс. членов; издавало журналы «Известия ЦКБ», «Краеведение»). В 1928 г. при ЦКБ начала работать Комиссия по охране природы. ЦКБ продолжало работу до

конца 1930-х гг.

1925, апрель, 25. Создан заповедник Галичья Гора в Липецкой области (49,63 км²).

1925, июнь, 30. Создан заповедник Столбы в Красноярском крае (471,54 км²).

1927

1927, август, 19. Создан Жигулевский заповедник в Самарской области (231,57 км²).

1928

1928. Вышел в свет первый номер журнала «Охрана природы» (1930 – «Охрана природы и социалистическое хозяйство») издания Всероссийского общества охраны природы. В первых номерах журнала активно печатались работы по заповедному делу.

1928. В Ленинграде открылась Первая Всесоюзная природоохранная выставка.

1929

1929, сентябрь, 25. Открылся Первый Всероссийский съезд по охране природы (Москва). Д.Н. Кашкаров ставит вопрос о создании специальной сети охраняемых территорий. Победу на съезде одерживают сторонники Наркомзема, заявившие решительный поворот от охраны природы как таковой к природопользованию: «Не сохранение..., а разумное вмешательство, изучение, овладение и регулирование естественно-производительных природы – вот, что должно быть начертано на знамени нашего общества...».

1930

1930. «Чистка» в Главнауке, уволены и репрессированы видные деятели охраны природы. Открываются новые заповедники в СССР, среди них: Алтайский, Башкирский, Воронежский (1927), Галичья Гора (1925), Кандалакшский, Кивач, Окский и другие.

1930. С.А. Северцов впервые прочитал курс охраны природы для

студентов Московского университета (среди его слушателей – Г.Ф. Гаузе, А.А. Насимович, Н.А. Гладков, Г.В. Никольский и др.).

1930. В Самаре создан первый в стране Волжский НИИ изучения и охраны природы (директор-организатор Вас.И. Смирнов), позднее реорганизованный в Институт профгигиены.

1930, январь, 17. Создан Лапландский заповедник в Мурманской области (2784,35 км²).

1930, май, 4. Создан Печеро-Илычский заповедник в Республики Коми (7213,22 км²).

1930, май, 4. Создан Центрально-Лесной заповедник в Тверской области (244,47 км²).

1930, июнь 20. Выходит Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об охране и развитии природных богатств в РСФСР», ставшее поворотным пунктом природоохранной деятельности того времени. В Постановлении существенно корректировались цели заповедания – территории предполагалось использовать и для хозяйственной деятельности, и для отдыха трудящихся.

1930, июль, 11. Создан Башкирский заповедник в Республики Башкортостан (497,09 км²).

1931

1931, июнь, 11. Создан заповедник Кивач в Республике Карелия (108,80 км²).

1932

1932, апрель, 16. Создан Алтайский заповедник в Республике Алтай (8812,38 км²).

1932, сентябрь, 7. Создан Кандалакшский заповедник в Республике Карелия и Мурманской области (705,30 км²).

1933

1933. Первый Всесоюзный съезд по охране природы СССР призывает «сорвать фетиш неприкосновенности с заповедников, заселить всю страну полезной фауной и вредную изжить». Зоолог Б.К. Фортунатов делает доклад «О

генеральном плане реконструкции фауны».

1933, январь 25. Начал работу Первый Всесоюзный съезд по охране природы (Москва). Основная борьба на съезде свелась к выяснению того, какое ведомство должно отвечать за дело охраны природы в стране. По центральному докладу на съезде (В.Н. Макарова) принята резолюция, характеризующая общий откат от классических принципов охраны природы: «Съезд категорически отвергает буржуазную теорию о невозможности управления процессами дикой природы и о полном невмешательстве человека в ее процессы на заповедных территориях». По рекомендации съезда при Президиуме ВЦИК РСФСР учреждено Главное управление заповедников. С 1939 г. – Главное управление по заповедникам.

1934

1934, июнь, 1. Создан Кроноцкий заповедник в Камчатском крае (11476,19 км²).

1935

1935, февраль, 10. Создан Лазовский заповедник в Приморском крае (1209,89 км²).

1935, февраль, 10. Создан Окский заповедник в Рязанской области (557,28 км²).

1935, февраль, 10. Создан Сихотэ-Алинский заповедник в Приморском крае (4014,28 км²).

1935, февраль, 10. Создан Хоперский заповедник в Воронежской области (161,78 км²).

1935, февраль, 10. Создан Центрально-Черноземный заповедник в Курской области (52,87 км²). При создании ему присвоено имя В.В. Алехина.

1935, февраль, 10. Опубликовано Постановление ВЦИК, СНК РСФСР «Об утверждении сети полных заповедников общегосударственного значения» в котором записано: Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров постановляют: 1. Утвердить нижеследующую сеть полных заповедников общегосударственного значения, находящихся в

непосредственном ведении Комитета по заповедникам при Президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета и состоящих на государственном бюджете РСФСР: 1) Кавказский; 2) Центрально-лесной; 3) Печерско-Ильчский; 4) Наурзумский; 5) Алтайский; 6) Астраханский; 7) Крымский; 8) Сихотэ-Алинский; 9) Лапландский; 10) Окский; 11) Клязьминский; 12) Хоперский.

1936

1936, январь, 23. Создан Тебердинский заповедник в Карачаево-Черкесской республике (850,64 км²).

1936, март, 5. Создан Мордовский заповедник в Республике Мордовия (321,48 км²), которому присвоено имя Петра Гермогеновича Смидовича.

1937

1937. А.Н. Формозов выступил с инициативой о ведении в заповедниках страны «Летописи природы», ставшей основой современного мониторинга на заповедных территориях.

1938

1938. В.В. Станчинский публикует статью «Задачи, содержание, организация и методы комплексных исследований в заповедниках» – одна из первых теоретических работ по заповедному делу.

1938 г. В.В. Алехин одним из первых в СССР поднимает вопрос о создании списка редких растений Советского Союза.

1940

1940. Уссурийскому заповеднику присвоено имя академика Владимира Леонтьевича Комарова.

1945

1945, июнь, 18. Создан Дарвинский заповедник в Вологодской и Ярославской областях области (1126,30 км²).

1945, июнь, 19. Создан Приокско-Террасный заповедник в Московской области (49,45 км²).

1948

1948. К.Н. Благосклонов впервые в России и одним из первых в Европе стал регулярно читать курс лекций по охране природы в Московском университете для зоологов биолого-почвенного факультета. С 1949 г. в Томском университете аналогичный курс стал читать И.П. Лаптев, с 1953 г. в Одесском университете – И.И. Пузанов.

1948, июль, 31– август, 7. В Москве прошла печально знаменитая Сессия Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук им. В.И. Ленина «О положении в биологической науке». Сессия существенно затормозила развитие отечественной генетики, экологических исследований и негативно повлияла на природоохранную деятельность в стране.

1950

1950, июль. Министр Минлесхоза СССР А.И. Бовин направил в Совет Министров СССР предложение пересмотреть режим заповедности в заповедниках СССР. Для проверки заповедников создана государственная комиссия во главе с председателем Госплана СССР М. Сабуровым.

1950, ноябрь, 18. Председатель государственной комиссии Госплана СССР М. Сабуров представил проект постановления правительства «Об улучшении работы в заповедниках». Предлагалось закрыть всего 22 заповедника (из них 3 – в России), а сотрудникам повысить зарплату. Против сокращения заповедников выступили совмины Грузии и Украины, Дальневосточный филиал АН СССР, Всероссийское общество охраны природы.

1950, ноябрь, 24. Бюро Совета Министров СССР поручило Министру госконтроля В.Н. Меркулову представить окончательное предложение по заповедникам. Под руководством Меркулова создана вторая правительственная комиссия по проверке заповедников. В её состав вошли заместитель Председателя Президиума Верховного Совета СССР А.И. Козлов, секретарь Московского областного комитета КПСС Н.С. Хрущев, министр лесного хозяйства СССР А. Бовин, министр сельского хозяйства И. Бенедиктов и др.

1950, декабрь, 25. Состоялась встреча Министра госконтроля В.Н. Меркулова с учеными Дементьевым, Никольским, Огневым, Формозовым выступившими в защиту заповедников, но положительных результатов не принесла. Не помогло и вмешательство президента Академии наук СССР С.И. Вавилова.

1951

1951, января, 4. Министр Госконтроля СССР Меркулов отчитался перед Сталиным о проделанной работе по проверке заповедников: «(...) Отдельные заповедники утратили свое значение и не имеют научной и культурной ценности (...). Научная работа в заповедниках оторвана от практических интересов народного хозяйства. До последнего времени эта работа носила неправильный характер полного невмешательства в процессы, происходящие в природе заповедников. Тематика научных работ с заинтересованными министерствами и ведомствами, научными учреждениями и местными советскими организациями не увязывалась, часто носила случайный характер и вытекала из личных наклонностей научных работников (...). Лесное хозяйство в заповедниках находится в неудовлетворительном состоянии. Леса многих заповедников захламлены и имеют большое количество сухостоев и поврежденных деревьев (...). Кадры руководителей и научных работников в заповедниках подбираются без достаточной проверки (...). Из 10 работников Главного Управления и 20 руководящих и научных работников заповедников Украинской ССР 12 человек было в окружении, в плену и на территории, оккупированной немецко-фашистскими захватчиками (...) ... работу заповедников, по нашему мнению, необходимо коренным образом перестроить. (...). Полагаем, что сеть заповедников и их размеры должны быть пересмотрены...».

1951, март. С одобрения И.В. Сталина председатель Министерства госконтроля В.Н. Меркулов начал подготовку проекта постановления правительства по ликвидации заповедников.

1951, май. Материалы о ликвидации заповедников, разработанные

Министерством госконтроля переданы секретарю И. Сталина.

1951, июль, 25. Выходит распоряжение Совмина СССР № 12535-р, подписанное Сталиным: «Поручить комиссии в составе гг. Меркулова (председатель), Хрущева, Козлова, Бенедиктова, Скворцова, Бовина, Сафронова подробно разобрать материалы Госконтроля по каждому заповеднику и подготовить проект Постановления Совета Министров СССР о передаче земель и лесов соответствующим ведомствам для использования государственным органам и колхозам с тем, чтобы территорию всех оставшихся заповедников свести не более, чем к 1,5 миллионам гектаров. Первый доклад Комиссии заслушать в Совете Министров через 2 недели».

1951, август, 15. Правительственная комиссия сообщила Совмину СССР, что проект ликвидации заповедников готов. Предлагалось закрыть 88 заповедников, а у многих оставшихся уменьшить площадь.

1951, август, 16. Бюро Совмина СССР (Берия, Булганин, Маленков) слушают вопрос «О заповедниках», внесенный комиссией и постановляют окончательно решить его на ближайшем Бюро или Президиуме Совмина. В это время Минлесхоз СССР обращается в правительство с просьбой отвести ему под рубку территории закрываемых лесных заповедников.

1951, август, 29. Опубликовано Постановление Совета Министров СССР № 3192 «О заповедниках», подписанное Иосифом Сталиным, на основании которого ликвидировало 88 заповедников из 128 имеющихся, в т.ч. 2 – в Белорусской ССР, 19 – в Украинской ССР, 26 – в Российской СФСР.

1952

1952, март, 28. Решением Президиума АН СССР создана Комиссия АН СССР по заповедникам (возглавил ее заместитель директора Института леса АН СССР Н.Е. Кабанов).

1954

1954, апрель, 30. Группа ученых направляет письмо Первому секретарю ЦК КПСС Н.С. Хрущеву и председателю Совета Министров СССР Г.М. Маленкову, где без всякого приукрашивания описывалось трагическое состояние

заповедного дела в стране. В письме высказаны предложения по улучшению дела охраны природы и заповедников в стране: 1) учредить комплексную комиссию, которой поручить представить в кратчайший срок проект реорганизации системы научно-исследовательских заповедников, с учетом и исправлением ошибок, допущенных при реорганизации системы в 1951 г.; 2) рассмотреть вопрос об исключении заповедников из ведения министерств, имеющих своей главной задачей разработку и эксплуатацию природных богатств, с возложением дальнейшего руководства заповедниками на Министерство культуры СССР или на особый межведомственный Комитет при Совете Министров СССР.

1955

1955, март, 11. Комиссия АН СССР по заповедникам реорганизована в Комиссию АН СССР по охране природы (председатель – Г.П. Дементьев).

1956

1956. В.Н. Сукачев, член бюро Комиссии АН СССР по охране природы, руководит темой «Выявление отдельных видов растений и участков растительности СССР, в отношении которых необходимо проведение природоохранительных мероприятий».

1957

1957. Опубликована книга В.Н. Скалона «Охраняйте природу» (Иркутск: ИСХИ) – книга произвела эффект разорвавшейся бомбы: рассказывают, что цензора, пропустившего ее, сняли с работы, книжку хотели арестовать да не успели, она (тиражом 3 тыс. экз.) моментально была раскуплена.

1957, март, 15. Президиум АН СССР специальным постановлением поддерживает инициативу Комиссии АН СССР по охране природы (Г.П. Дементьев и др.), подготовившую проект решения СМ СССР о создании Госкомприроды СССР и положение о ней. Госкомприрода была создана только в 1988 г.

1957, сентябрь, 13. Президиумом АН СССР одобрен Перспективный план географической сети заповедников СССР (руководитель проекта Е.М. Лавренко).

1958

1958, апрель, 11. Создан федеральный заказник Воронежский в Воронежской области (23000 га).

1958, апрель, 11. Создан федеральный заказник Тюменский в Тюменской области (585 га).

1958, апрель, 11. Создан федеральный заказник Цейский в Республике Северная Осетия (29900 га). В 1967 г. земли заказника на Боковом хребте переданы Северо-Осетинскому заповеднику. Заказник находится в управлении Северо-Осетинский заповедника.

1958, август, 12. Создан федеральный заказник Ярославский в Ярославской области (14300 га).

1958, сентябрь, 12. Создан федеральный заказник Кирзинский в Новосибирской области (119808 га). Часть территории заказника находится в пределах водно-болотного угодья международного значения Чановская озерная система (Рамсарская конвенция).

1958, апрель, 11. Создан федеральный заказник Приазовский в Краснодарском крае (42200 га). Вся территория заказника входит в водно-болотное угодье международного значения «Дельта Кубани» (Рамсарская конвенция).

1958, апрель, 23. Создан федеральный заказник Хингано-Аргаринский в Хабаровском крае (48800 га).

1959

1959. Астраханская область. Движение «За ленинское отношение к природе» (инициаторы – молодой выпускник биофака МГУ и научный сотрудник Астраханского заповедника Ю. Куражсковский и главный редактор молодежной газеты «Комсомолец Каспия» Н. Лаврова). С апреля по 31 декабря 1959 г. рубрика «За ленинское отношение к природе» появилась в молодежке более 60 раз. Подвести результаты конкурса инициаторам не дали...

1959, январь, 17. Создан федеральный заказник Баировский, в Омской области (64831 га). При организации площадь заказника составляла 102000 га.

1959, июнь, 18. Создан федеральный заказник Хехцир в Хабаровском крае (56000 га). При организации площадь заказника составляла 102000 га. В октябре 1963 г. западная часть территории заказника передана Большехехцирскому заповеднику.

1960

1960. Общее количество заповедников достигло 85. Принят закон «Об охране природы РСФСР».

1960. Создана студенческая Дружина по охране природы (ДОП) на биолого-почвенном факультете МГУ (Москва, кураторы – В.Н. Тихомиров и К.Н. Благодосклон). Первый командир – Е. Сманцер. Первоначально в составе ДОП было 22 человека. В 1965 г. И.И. Пузанов создает в Одесском университете первую ДОП на Украине.

1960, апрель, 30. Создан Волжско-Камский заповедник в Татарстане (100,91 км²).

1961

1961. Закрыты 16 лесных заповедников, на их территории начинаются лесозаготовки. Площадь заповедников сократилась в два раза.

1961, апрель, 19. Распоряжением АН СССР комиссия АН СССР по охране природы передана в Госплан СССР.

1962

1962. Принято Положение о государственных заповедниках, восстановлен их статус как научно-исследовательских учреждений.

1962. Создана Центральная лаборатория по охране природы (ЦЛОП) при Министерстве сельского хозяйства СССР.

1963

2 октября 1963. Президиум СМ СССР под председательством Н.С. Хрущева решил «упразднить комиссию по охране природы, ранее находившуюся в ведении Госплана СССР».

1963, октябрь, 3. Создан Большехехцирский заповедник в Хабаровском крае (451,71 км²).

1963, октябрь, 3. Создан Зейский заповедник в Амурской области (994,30 км²).

1963, октябрь, 3. Создан Комсомольский заповедник в Хабаровском крае (644,13 км²).

1963, октябрь, 3. Создан Хинганский заповедник в Амурской области (970,73 км²).

1965

1965, октябрь, 22. При Отделении общей биологии АН СССР под руководством В.Н. Сукачева создан научный совет «Комплексное биогеоэкологическое изучение живой природы и научные основы ее рационального освоения и охраны».

1966

1966, апрель, 9. Создан Восточно-Уральский заповедник в Челябинской области (166,16 км²).

1967

1967. Опубликован учебник К.Н. Благосклонова, А.А. Иноземцева, В.Н. Тихомирова «Охрана природы» (М.: МГУ) – первый отечественный учебник для студентов вузов.

1967, сентябрь, 7. Создан Северо-Осетинский заповедник в Северной Осетии (295,39 км²).

1968

1968, сентябрь, 25. Создан федеральный заказник Муромский во Владимирской области (площадь неоднократно менялась: 1964 – 33800 га; 1967 – 50000 га; 1971 – 56200 га).

1968, ноябрь, 14. Образована Центральная научно-исследовательская лаборатория охотничьего хозяйства и заповедников, образованная в системе Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР (ЦНИЛ Главохоты РСФСР).

1969

1969, сентябрь, 26. Создан Байкальский заповедник в Республике Бурятия

(1657,24 км²).

1970

1970, январь, 1. Создан заповедник Кедровая Падь в Приморском крае (178,97 км²).

1970, январь, 1. Создан Уссурийский заповедник в Приморском крае (404,32 км²).

1970, июль, 26. Лозовскому заповеднику присвоено имя Л.Г. Капланова.

1971

1971, апрель, 22. Создан федеральный заказник Ингушский в Республике Ингушетия (70000 га).

1971, апрель, 30. Создан Федеральный заказник Верхне-Кондинский в Тюменской области (241600 га), подчинен заповеднику Малая Сосьва.

1971, март, 9. Создан федеральный заказник Степной в Омской области (75000 га).

1971, июль, 6. Создан Висимский заповедник в Свердловской области (335,00 км²).

1971, август, 12. Создан федеральный заказник Тофаларский в Иркутской области (132700 га).

1973

1973, февраль, 20. Создан Ялтинский горно-лесной заповедник в Республике Крым (145,21 км²).

1973, февраль, 20. Создан заповедник Мыс Мартьян в Республике Крым (2,4 км²).

1973, декабрь, 11. Создан Сохондинский заповедник в Забайкальском крае (2109,88 км²).

1974

1974, январь, 29. Создан федеральный заказник Кабанский в Республике Бурятия (12100 га). Территория заказника относится к водно-болотным угодьям международного значения (Дельта Селенги, Рамсарская Конвенция). Заказник находится под управлением Байкальского заповедника.

1974, август, 20. Создан Пинежский заповедник в Архангельской области (518,90 км²).

1974, октябрь 16. Министерством сельского хозяйства СССР, при котором действует Главное управление по охране природы, охотничьему хозяйству и заповедникам – Главприрода СССР, учреждена Красная книга СССР. СМ СССР поручает ВНИИ охраны природы и заповедного дела ведение Красной книги СССР.

1975

1975. Вышла в свет «Красная книга. Дикорастущие виды флоры СССР, нуждающиеся в охране» (под ред. А.Л. Тахтаджяна). Основное содержание сводки составили справочные сведения по номенклатуре, географии, степени редкости и мерам, предлагаемым для охраны около 600 видов флоры СССР из числа редких, исчезающих или подвергающихся усиленной эксплуатации.

1976

1976, январь, 8. Создан Кабардино-Балкарский высокогорный заповедник в Республике Кабардино-Балкария (826,42 км²).

1976, март, 17. Создан Саяно-Шушенский заповедник в Красноярском крае (3903,68 км²).

1976, март, 23. Создан заповедник Остров Врангеля в Чукотском автономном округе (22256,50 км²).

1977

1977, май, 31. Опубликовано Постановление СМ РСФСР № 312 о присвоении Жигулевскому заповеднику имени И.И. Спрыгина

1978

1978. Вышла в свет первая «Красная книга СССР», работа над которой началась в 1974 г. Выпуск книги приурочен к открытию XIV Генеральной ассамблеи Международного союза охраны природы (МСОП – IUCN) в Ашхабаде. Красная книга СССР состоит из двух частей: первая посвящена животным, вторая – растениям.

1978. Кавказский заповедник номинирован на статус «Биосферного

резервата».

1978. Окский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1978. Приокско-Террасный заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1978. Сихотэ-Алинский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1978. Центрально-Черноземный заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1978, март, 24. Создан Дальневосточный морской заповедник в Приморском крае (643,16 км²).

1978, июнь, 19. Создан Южноуральский заповедник в Республике Башкортостан и Челябинской области (2528,00 км²).

1978, сентябрь, 1. Создан федеральный заказник Клязьминский в Ивановской и Владимирской областях (21000 га). В 1935 г. на этой территории организован Клязьминский государственный выхухольевый заповедник, упраздненный в 1951 г. До 1978 г. здесь были 2 боброво-выхухольевых заказника местного значения: Южский в Ивановской и Ковровский во Владимирской области.

1979

1979. Центральная лаборатория охраны природы преобразована во Всероссийский НИИ охраны природы и заповедного дела (ВНИИприрода) при Министерстве сельского хозяйства СССР.

1979, февраль, 23. Создан Таймырский заповедник в Красноярском крае (17819,28 км²).

1979, июль, 13. Создан заповедник Белогорье в Белгородской области (21,31 км²).

1979, август, 9. Создан Карадагский заповедник в Республике Крым (28,55 км²).

1979, ноябрь, 2. Заместителем председателя Госплана РСФСР А.А.

Каменевым утверждена Схема рационального размещения государственных заповедников, заказников, спортивных и промысловых охотничьих хозяйств в РСФСР на период до 1990 года.

1980

1980, июль, 6. Создан Нижнесви́рский заповедник в Ленинградской области (416,15 км²).

1982

1982. При Отделении Общей биологии Решением Президиума АН СССР создана «Комиссия по координации научных исследований в государственных заповедниках СССР», призванная оказывать научно-методическую помощь заповедникам в проведении научных исследований и координировать эти исследования. В состав Комиссии входили ведущие ученые страны – биологи, географы, почвоведы и иные специалисты. Председатель Комиссии – академик РАН В.Е. Соколов, ученый секретарь – к.б.н. Т.М. Корнеева.

1982, январь, 5. Создан Магаданский заповедник в Магаданской области (8838,17 км²).

1982, май, 20. Создан Витимский заповедник в Иркутской области (5858,38 км²).

1982, май 23. Создан федеральный заказник Клетнянский в Брянской области (3900 га, 2 кластера).

1982, май, 28. Создан федеральный заказник Самурский в Республике Дагестан (11200 га).

1982, май, 31. Создан Юганский заповедник в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (6486,58 км²).

1982, июнь, 7. Создан федеральный заказник Цасучейский бор в Забайкальском крае (579,00 км²).

1982, октябрь, 1. Создан заповедник Басеги в Пермском крае (379,35 км²).

1983

1983, апрель, 8. Создан федеральный заказник Аграханский в Республике Дагестан (39000 га).

1983, апрель, 8. Создан федеральный заказник Южно-Камчатский в Камчатской области (225000). Является подразделением Кроноцкого государственного заповедника.

1983, апрель, 8. Создан федеральный заказник Южно-Камчатский в Камчатской области (225000 га).

1983, май, 5. Создан национальный парк Сочинский в Краснодарском крае (2986,00 км²).

1983, май, 13. Создан федеральный заказник Малые Курилы в Сахалинской области (45000 га, из них сухопутной территории – 19800 га, акватории – 25200 га). Заказник находится в управлении заповедника Курильский. Статус заказника особо определен Конвенцией по охране мигрирующих птиц между Россией и Японией. Участок Прибрежная акватория островов Кунашир и Малой Курильской гряды включен в теневой (перспективный) список водно-болотных угодий.

1983, май, 16. Создан федеральный заказник Саратовский в Саратовской области (44302 га).

1983, август, 31. Создан национальный парк Лосиный остров в Москве и Московской области (128,81 км²).

1983, сентябрь, 20. Создан федеральный заказник Цимлянский в Ростовской области (44998 га).

1983, декабрь, 14. Создан Костомукский заповедник в Республике Карелия (475,69 км²).

1984

1984. Выходит в свет второе издание «Красная книга СССР. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и растений». Официальный справочник: том 1 содержит сведения о биологии, ареалах и численности, а также о принятых и необходимых мерах охраны

млекопитающих, птиц, амфибий, рептилий и беспозвоночных, том 2 – о высших растениях, грибах, лишайниках.

1984. Астраханский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1984. Воронежский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1984. Кроноцкий заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1984. Лапландский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1984. Печоро-Илычский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1984. Саяно-Шушенский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1984. Сохондинский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1984, январь, 3. Создан Олекминский заповедник в Республике Якутия (8471,02 км²).

1984, февраль, 10. Создан Курильский заповедник в Сахалинской области (653,65 км²).

1984, апрель 1. Создан федеральный заказник Лебединый в Чукотском автономном округе (39000 га).

1984, апрель, 28. Создан национальный парк Самарская Лука в Самарской области (1271,86 км²).

1984, апрель, 29. Создан федеральный заказник Куноватский в Тюменской области. Заказник состоит из двух участков – Куноватского (147000 га) и Большеобского (73000 га). Общая площадь заказника – 220000 га.

1984, май, 21-25. Комиссией АН СССР по координации научных исследований в государственных заповедниках СССР в Акакии Нова (Украина) проведено Всесоюзное совещание «Проблемы охраны генофонда и управления

экосистемами в заповедниках степной и пустынной зон СССР».

1984, ноябрь, 29. Создан федеральный заказник Алтачейский в Республике Бурятия (60000 га).

1985

1985. Издана «Красная книга РСФСР. Животные», в которую включены 9 видов млекопитающих, 145 видов птиц, 351 вид рептилий, 367 амфибий, 375 видов рыб, 389 моллюсков и 409 видов насекомых.

1985. Опубликовано методическое пособие К.П. Филонова и Ю. Д. Нухимовской «Летопись природы в заповедниках СССР».

1985. Центрально-Лесной заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1985, январь, 9. Создан Центральносибирский заповедник в Красноярском крае (9720,17 км²).

1985, январь, 11. Создан заповедник Азас, в Тыве (3003,9 км²).

1985, январь, 28. Создан федеральный заказник имени С.А. Бутурлина в Ульяновской области (22200 га). До 1999 г. назывался заказник Сурский.

1985, январь, 29. Создан федеральный заказник Старокулаткинский в Ульяновской области (20166 га).

1985, июль, 3. Создан федеральный заказник Нижне-Обский в Ямало-Ненецком автономном округе (128000 га). С 1994 г. территория заказника входит в Список водно-болотных угодий международного значения (Острова Обской губы Карского моря, Рамсарская конвенция).

1985, июль, 12. Создан федеральный заказник Ремдовский в Псковской области (64900 га). Территория заказника включена в состав водно-болотного угодья международного значения Псковско-Чудская приозерная низменность, Рамсарская конвенция.

1985, сентябрь, 13. Создан национальный парк Марий Чадра в Республике Марий Эл (363,93 км²).

1985, сентябрь, 27. Создан федеральный заказник Курганский в Курганской области (31846 га).

1985, декабрь, 18. Создан Усть-Ленский заповедник в Якутии (14330,00 км²).

1985, декабрь, 13. Создан федеральный заказник Ненецкий в Архангельской области (308500 га).

1986

1986. ВНИИ Охраны Природы разработал под руководством Ф.Р. Штильмарка и предложил «перспективную сеть развития заповедников до 2000 г.», предполагалось создать более 50 заповедников и 37 – расширить. Среди них перспективная сеть заповедных морских акваторий. Эта схема обновлена в 1989 г. (срок продлен до 2005 года). В ней было 89 заповедников, расположенных на более, чем 24 млн га. Распоряжениями Правительства РФ планировалось создание заповедников в 1994 и 2001 гг. До 2010 г. запланировано создание 9 заповедников (создан Кологривский лес и, «условный», Утриш).

1986. Байкальский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1986. Баргузинский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1986. Центральносибирский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1986, январь, 16. Создан заповедник Шульган-Таш в Башкортостан (225,31 км²).

1986, февраль, 13. Создан национальный парк Прибайкальский в Иркутской области (4173,00 км²).

1986, февраль, 20. Создан федеральный заказник Олонецкий в Республике Карелия (27000 га). Южная часть заказника входит в состав водно-болотного угодья Свирская губа Ладожского озера (Рамсарская конвенция).

1986, июнь, 11. Создан федеральный заказник Советский (бывший Чечено-Ингушский) в Чеченской Республике (100500 га). С 1993 по 2000 гг. не функционировал. В 2001 г. деятельность возобновлена.

1986, июль, 22. Создан федеральный заказник Даутский в Республике

Карачаево-Черкессия (74900 га).

1986, июль, 30. Создан федеральный заказник Надымский в Ямало-Ненецком автономном округе (564000 га).

1986, сентябрь, 11. Создан национальный парк Башкирия в Республике Башкортостан (832,00 км²).

1986, сентябрь, 12. Создан национальный парк Забайкальский в Республике Бурятия (2671,77 км²).

1986, сентябрь, 22. Создан национальный парк Приэльбрусье в Республике Кабардино-Балкария (1010,2 км²).

1986, декабрь, 1. Создан федеральный заказник Белоозерский в Тюменской области (17850 га, охранная зона занимает 2168 га).

1986, декабрь, 5. Создан Байкало-Ленский заповедник в Иркутской области (6599,19 км²).

1986, декабрь, 24. Создан Верхне-Тазовский заповедник в Ямало-Ненецком автономном округе (6313,08 км²).

1986, декабрь 16. Создан федеральный заказник Тляратинский в Республике Дагестан (83500 га).

1986, декабрь, 5. Комиссия Президиума Совета Министров СССР протокольным решением одобрила Перспективную сеть организации государственных заповедников и национальных парков в СССР на период до 2000 года

1987

1987. Комиссия РАН по заповедному делу приступила к изданию серии работ «Флора и фауна заповедников», для публикации аннотированных списков видов животных и растений. Первая работа была посвящена мохообразным и сосудистым растениям Зейского заповедника. Всего опубликовано около 150 работ.

1987, январь, 9. Создан Дагестанский заповедник в Дагестане (190,61 км²).

1987, январь, 20-22. Комиссией АН СССР по координации научных

исследований в государственных заповедниках СССР в г. Пущино (Московская область) проведено Всесоюзное совещание «Проблемы охраны генофонда и управления экосистемами в заповедниках лесной зоны». Ранее планировалось это совещание провести на базе Березинского заповедника в 1986 г.

1987, март, 10. Создан федеральный заказник Елогуйский в Красноярском крае (747600 га). Находится в подчинении Центральносибирского заповедника.

1987, июнь, 29. Создан федеральный заказник Рязанский в Рязанской области (35000 га).

1987, июль, 7. Создан федеральный заказник Сарпинский в Республике Калмыкия (195925 га).

1987, июль, 7. Создан федеральный заказник Харбинский в Республике Калмыкия (163900 га).

1987, июль, 14. Создан заповедник Брянский лес в Брянской области (121,86 км²).

1987, июль, 14. Создан федеральный заказник Тумнинский в Хабаровском крае (143100 га).

1987, июль, 17. Создан федеральный заказник Баджальский в Хабаровском крае (275000 га).

1987, июль, 17. Создан федеральный заказник Мурманский тундровый в Мурманской области (295000 га).

1987, август, 12. Создан Буреинский заповедник в Хабаровском крае (3584,00 км²).

1987, ноябрь, 6. Создан национальный парк Куршская коса в Калининградской области (66,27 км²).

1987, декабрь, 25. Создан Даурский заповедник в Забайкальском крае (457,90 км²).

1988

1988. Опубликована монография Вайнер (Уинер) Д. (Whiner D.; США). «Экология в Советской России. Архипелаг свободы: заповедники и охрана

природы» (рус. пер., 1991) – о трудном становлении заповедного дела в нашей стране.

1988. Издана «Красная книга РСФСР. Растения», в которую включено 440 видов покрытосеменных, 11 голосеменных, 10 папоротниковидных, 22 моховидных растений, 29 лишайников и 17 видов грибов.

1988. Создаётся Министерство охраны окружающей среды СССР, а затем и РСФСР.

1988, январь, 5. Создан федеральный заказник Фролихинский в Республике Бурятия (109200 га).

1988, января, 7. Вышло Постановление ЦК КПСС и СМ СССР № 32 «О коренной перестройке в деле охраны природы в стране», с которым связано кардинальное изменение государственной политики в сфере охраны природы и природопользования.

1988, январь, 12. Создан федеральный заказник Меклетинский в Республике Калмыкия (102500 га).

1988, январь, 16. В соответствии с Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 7 января 1988 г., создан Госкомитет СССР по охране природы (Госкомприрода). Первый Председатель Госкомприроды – Ф.Т. Моргун.

1988, май, 10-15. Комиссией АН СССР по координации научных исследований в государственных заповедниках СССР в заповеднике Галичья гора проведена региональная школа-семинар «Ведение летописи природы и организация научных исследований в степных и лесостепных заповедниках Европейской части СССР».

1988, март, 30. Создан Поронайский заповедник в Сахалинской области (566,94 км²).

1988, июль, 6. Создан федеральный заказник Пуринский в Красноярском крае (787500 га). В 1994 г. территория заказника вошла в состав водно-болотного угодья международного значения Междуречье и долины рек Пурь и Мокоррито (Рамсарская конвенция).

1988, сентябрь, 26. Создан национальный парк Плещеево озеро в

Ярославской области (237,9 км²).

1988, октябрь, 14. Создан федеральный заказник Буркальский в Читинской области (1957000 га).

1988, декабрь, 30. Создан федеральный заказник Томский в Томской области (50000 га).

1988, декабрь, 30. Создан федеральный заказник Удыль в Хабаровском крае (100400 га). Вся территория заказника относится к водно-болотным угодьям международного значения (Озеро Удыль и устья рек Бичи, Битки, Пильда, Рамсарская конвенция).

1989

1989, апрель, 17-21. В Борке (Ярославская область) Комиссией АН СССР по координации научных исследований в государственных заповедниках СССР проведено Всесоюзное совещание «Гидробиологические исследования в заповедниках СССР».

1989, май, 12. Создан Оренбургский заповедник в Оренбургской области (216,53 км²).

1989, май, 15-18. Комиссией АН СССР по координации научных исследований в государственных заповедниках СССР в Березинском заповеднике (Белоруссия) проведен слет ботаников заповедников Европейской части СССР.

1989, июль, 2. Создан заповедник Приволжская лесостепь в Пензенской области (83,73 км²).

1989, сентябрь, 22. Создан федеральный заказник Кижский в Республике Карелия (50000 га).

1989, ноябрь, 11. Верховный Совет СССР в своем Постановлении «О неотложных мерах экологического оздоровления страны», поручает Госкомприроде СССР, советам министров союзных республик разработать программу создания общесоюзной системы ООПТ и предусмотреть доведение площади заповедников и национальных парков до 2% к 1995 г., 3% – к 2000 г. от общей площади земель страны.

1989, декабрь, 27. Создан заповедник Кузнецкий Алатау в Кемеровской области (4129,00 км²).

1989, декабрь, 27. Создан национальный парк Шорский в Кемеровской области (41338,43 км²).

1990

1990. Опубликовано книга Н.Ф. Реймерса «Природопользование: Словарь-справочник», содержащая более 5000 терминов и понятий по экологии, охране природы и природопользованию.

1990, январь, 15. Создан федеральный заказник Туломский в Мурманской области (33700 га).

1990, март, 03. Совет Министров РСФСР в своем Постановлении № 93 «О неотложных мерах по оздоровлению экологической обстановки в РСФСР в 1990-1995 годах и основных направлениях охраны природы в тринадцатой пятилетке и на период до 2005 года» решил разработать и осуществить программу создания системы ООПТ, включая курортные зоны и зоны рекреации; – предусмотреть доведение к 1995 г. площади заповедников и национальных парков до 2% общей площади земель республики.

1990, апрель. Начал издаваться еженедельник «Зеленый мир» (гл. ред. – М.Л. Борозин), ставший «главной» газетой зеленого движения.

1990, июнь, 11. Создан заповедник Черные земли в Калмыкии (1219,00 км²).

1990, май, 17. Создан национальный парк Валдайский в Новгородской области (1584,61 км²).

1990, август, 23-25. Комиссией АН СССР по координации научных исследований в государственных заповедниках СССР проведен семинар, в г. Рахове (Украина) «Научные исследования в заповедниках и принципы разработки региональных программ для заповедников лесной зоны Европейской части СССР».

1990, сентябрь, 10. Создан Джугджурский заповедник в Хабаровском крае (8599,56 км²).

1990, октябрь, 8-10. Комиссией АН СССР по координации научных исследований в государственных заповедниках СССР в г. Новгороде проведена Всероссийская научная конференция «Заповедники СССР, их настоящее и будущее».

1990, ноябрь, 21 Государственный комитет СССР по охране природы на свое коллегии постановил одобрить проект Программы создания общесоюзной системы ООПТ (включая перечни заповедников и национальных парков, предлагаемых для организации в РСФСР) на период до 2000 г.

1990, декабрь, 28. Создан Хинганский заповедник в Приморском крае (392,89 км²).

1991

1991, январь. Образовано Министерство охраны природы; министр – Н.Н. Воронцов.

1991, февраль, 26. Создан Вишерский заповедник в Пермском крае (2412,00 км²).

1991, март, 5. Создан национальный парк Таганай в Челябинской области (568,43 км²).

1991, апрель, 20. Создан национальный парк Водлозерский в Республике Карелия и Архангельской области (4683.4 км²).

1991, апрель, 20. Создан национальный парк Нижняя Кама в Республике Татарстан (265,87 км²).

1991, май, 27. Создан национальный парк Тункинский в Республике Бурятия (11836,62 км²).

1991, июнь, 29. Создан Крымский заповедник в Республике Крым (441,75 км²).

1991, июль, 25. Создан Катунский заповедник в Республике Алтай (1500,79 км²).

1991, август, 16. Создан заповедник Денежкин камень в Свердловской области (781,92 км²).

1991, октябрь, 28-30. Комиссией АН СССР по координации научных

исследований в государственных заповедниках СССР в г. Майкопе провела семинар «Почвенные исследования в заповедниках».

1991, ноября 10. Образовано Министерство экологии и природопользования РСФСР (Минэкология). Министром назначен В.И. Данилов-Данильян.

1991, декабрь, 28. Создан национальный парк Кенозерский в Архангельской области (1392,00 км²).

1991, декабрь, 19. Принят закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды», в котором реализованы направления, определенные Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР 1988 г.

1992

1992, февраль, 10. Опубликован Указ Президента Российской Федерации (№ 1155) в котором записано – Правительству РФ уточнить Проект рациональной сети государственных природных заповедников и национальных парков, предусмотрев в нем расширение площадей этих территорий до трех процентов площади РФ; привлекать для финансирования проектно-изыскательских работ по созданию заповедников и национальных парков средства внебюджетных экофондов.

1992, март, 20. Создан национальный парк Русский Север в Вологодской области (1664,00 км²).

1992, апрель, 9. Создан национальный парк Мещерский в Рязанской области (1030,14 км²).

1992, апрель, 12. Создан национальный парк Мещера во Владимирской области (1187,58 км²).

1992, апрель, 15. Создан национальный парк Смоленское Поозерье в Смоленской области (1462,37 км²).

1992, май, 20. Создан национальный парк Паанаярви в Республике Карелия (1033,00 км²).

1992, июль, 16. Создан заповедник Пасквик в Мурманской области (166,40 км²).

1992, август, 14. Создан Джергинский заповедник в Республике Бурятия (2380,88 км²).

1992, ноябрь, 5. Создан заповедник Калужские засеки в Калужской области (185,33 км²).

1992, ноябрь, 15. Правительство Российской Федерации в своем распоряжении (№1868-р) принимает решение разработать и внести в Правительство РФ в 1993 г. уточненный Проект рациональной сети государственных природных заповедников и национальных парков на период до 2005 года, предусмотрев в нем расширение площадей этих территорий до трех процентов площади РФ; привлекать для финансирования проектно-изыскательских работ по созданию заповедников и национальных парков средства внебюджетных экофондов.

1992, декабрь, 18. Образовано Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации (Минприрода).

1993

1993. Заповедник Черные земли номинирован на статус «Биосферного резервата».

1993, январь, 24. Создан заповедник Убсунурская котловина в Республике Тыва (9251,36 км²).

1993, март, 14. Создан заповедник Большая Кокшага в Республике Марий Эл (214,05 км²).

1993, апрель, 23. Создан Керженский заповедник в Нижегородской области (467,89 км²).

1993, апрель, 23. Создан Командорский заповедник в Камчатском крае (36486,79 км²).

1993, май, 11. Создан Большой Арктический заповедник в Красноярском крае (416992,22 км²).

1993, июнь, 20. Создан национальный парк Припышминские боры в Свердловской области (490,5 км²).

1993, июнь, 20. Создан национальный парк Чаваш Вармане в

Республике Чувашия (252,47 км²).

1993, июль, 20-24. Состоялись первые чтения памяти И.И. Спрыгина (Жигулевский заповедник).

1993, ноябрь, 3. Создан национальный парк Зюраткуль в Челябинской области (867,5 км²).

1993, декабрь, 3. Создан федеральный заказник Сочинский в Краснодарском крае (19600 га).

1993, декабря, 12. Принята Конституция Российской Федерации. Статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическими правонарушениями. Статья 58. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

1993, декабрь, 23. Создан федеральный заказник Васпухольский в Ханты-Мансийском автономном округе (93200 га).

1994

1994. Таймырский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1994, январь, 9. Создан национальный парк Орловское Полесье в Орловской области (777,45 км²).

1994, апрель, 23. Создан национальный парк Югыд Ва в Республике Коми (18917,01 км²).

1994, апрель, 23. Правительство Российской Федерации своим Распоряжением (№572-р) одобрило Перечень государственных природных заповедников (72) и национальных парков (42), рекомендуемых для организации в 1994-2005 гг.

1994, апрель, 23. Создан федеральный заказник Земля Франца-Иосифа (4,2 млн. га, из них сухопутной территории –1,6 млн. га). 85% суши занято ледниковыми куполами.

1994, май, 25. Создан Ботчинский заповедник в Хабаровском крае

(2673,80 км²).

1994, май, 25. Создан заповедник Нургуш в Кировской области (234,5 км²).

1994, май, 25. Создан Полистовский заповедник в Псковской области (379,83 км²).

1994, май, 25. Создан Рдейский заповедник в Новгородской области (369,22 км²).

1994, август, 12. Создан Воронинский заповедник в Тамбовской области (103,20 км²).

1994, август, 19. Создан национальный парк Хвалынский в Саратовской области (255,14 км²).

1995

1995. В Список всемирного наследия включен природный комплекс Девственные леса Коми в Республики Коми (3, 28 млн. га) в составе Печоро-Илычского заповедника и его буферной зоны и национального парка Югыд Ва.

1995, март, 14. Принят Федеральный закон N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

1995, апрель, 24-26. Комиссией АН СССР по координации научных исследований в государственных заповедниках СССР в Санкт-Петербурге провела Всесоюзное совещание «Заповедное дело в новых социально-экономических условиях».

1995, март, 7. Создан национальный парк Смольный в Республике Мордовия (364,85 км²).

1995, октябрь, 9. Создан Тунгусский заповедник в Красноярском крае (2965,62 км²).

1995, ноябрь, 3. Создан национальный парк Шушенский бор в Красноярском крае (391,7 км²).

1995, октябрь, 10. В Указе Президента Российской Федерации (№ 1032) «О Федеральной целевой программе государственной поддержки

государственных природных заповедников и национальных парков на период до 2000 года» в котором сказано «Определить (приложение № 1 к ФЦП) показатели по созданию в период до 2000 года: государственных природных заповедников – 36; национальных парков – 28; федеральных заказников – 10».

1995, декабрь, 26. Создан Корякский заповедник в Камчатском крае (3271,56 км²).

1995, декабрь, 27. Создан Присурский заповедник в Республике Чувашия (91,48 км²).

1995, декабрь, 27. Создан Ростовский заповедник в Ростовской области (95,32 км²).

1996

1996. Основан эколого-просветительский центр «Заповедники» объединяющий тех, кто работает для сохранения и приумножения природного наследия России, профессионалов и их единомышленников, стремящихся развивать культуру общения человека с природой.

1996. Комиссия РАН по заповедному делу начинает издавать журнал «Научно-методические записки Комиссии по заповедному делу». Всего опубликовано около 20 номеров.

1996. В Список всемирного природного наследия включен природный комплекс Озеро Байкал в Иркутской области и Республике Бурятия (8,8 млн. га) в составе: центральной экологической зоны Байкальской природной территории, «Заповедное Прибайкалье» (Прибайкальский национальный парк и Байкало-Ленский заповедник), «Заповедное Подлеморье» (Забайкальский национальный парк, Баргузинский заповедник и федеральный заказник Фролихинский), Байкальский государственный природный биосферный заповедник и федеральный заказник Кабанский», Тункинский национальный парк (частично), региональные заказники Снежинский, Кочергатский, Верхне-Ангарский, Прибайкальский, Энхэлукский.

1996. В Список всемирного природного наследия включен природный

комплекс Вулканы Камчатки в Камчатском крае (расширен в 2001 г. до 3,83 млн. га), в составе: Кроноцкого заповедника, федерального заказника Южно-Камчатский и природного парка Вулканы Камчатки.

1996, декабрь. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации преобразована в Госкомитет по охране окружающей среды.

1996, апрель 3. Создан федеральный заказник Североземельский в Красноярском крае (421700 га). Заказник передан в управление Большому Арктическому заповеднику.

1996, май, 25. Создан федеральный заказник Каменная степь в Воронежской области (5232 га).

1996, июль, 1. Создан национальный парк Себежский в Псковской области (500,21 км²).

1996, октябрь, 7. Создан Гыданский заповедник в Ямало-Ненецком автономном округе (8781,74 км²).

1997

1997. Жигулевский заповедник учредил Премию им. И. И. Спрыгина присуждаемую один раз в 5 лет, за лучшие работы в области теории и практики заповедного дела и охраны.

1997. Даурский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1997. Тебердинский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

1997, февраль, 13. Создан заповедник Бастак в Еврейской автономной области (917,71 км²).

1997, август, 31. Создан национальный парк Угра в Калужской области (986,23 км²).

1997, октябрь, 16. Создан национальный парк Нечкинский в Республике Удмуртия (207,52 км²).

1997, ноябрь, 18. Создан Богдинско-Баскунчакский заповедник в

Астраханской области (184,78 км²).

1997, ноябрь, 18. Создан Болоньский заповедник в Хабаровском крае (1036,00 км²).

1997, декабрь, 18. Создан Ненецкий заповедник в Ненецком автономном округе (3134,00 км²).

1998

1998, ноябрь, 27. Опубликовано Постановление Верховного Совета СССР «О неотложных мерах экологического оздоровления страны».

1998. Создан Экологический фонд СССР – общественный денежный фонд для финансирования природоохранных программ (первый президент фонда – Э.В. Гирусов).

1998. В Список Всемирного наследия включен природный комплекс Золотые горы Алтая в Алтайском крае (16178 км²) в составе Алтайского заповедника, Катунского заповедника и плоскогорья Укок.

1998, январь, 6. Создан федеральный заказник Ольджиканский в Хабаровском крае (159750 га).

1998, февраль, 2. Создан Норский заповедник в Амурской области (2111,68 км²).

1998, февраль, 18. Создан национальный парк Алания в Республике Северная Осетия (549.26 км²).

1998, апрель. Зарегистрирована газета особо охраняемых природных территорий «Заповедные острова», издаваемая ЭкоЦентром «Заповедники» совместно с национальным парком Смоленское Поозерье.

1998, май, 12. Создан Казантипский заповедник в Республике Крым (4,5 км²).

1998, май, 12. Создан Опукский заповедник в Республике Крым (15,92 км²).

1998, сентябрь, 6-8. Состоялись II (Жигулёвские) чтения памяти И.И. Спрыгина (Жигулевский заповедник).

1988, декабрь, 30. Создан федеральный заказник Сийский в Архангельской области (43000 га).

1999

1999. В Список Всемирного наследия включен природный комплекс Западный Кавказ в Краснодарском крае, Республике Адыгея и Республике Карачаево-Черкессия (299 тыс. га) в составе Кавказского заповедника (с буферной зоной), природного парка Большой Тхач, памятников природы Хребет Буйный, Верховья реки Цице и Верховья рек Пшеха и Пшехашха.

1999, апрель 5. Создан федеральный заказник Сумароковский в Костромской области (36176 га). Организован в 1963 г. в статусе местного заказника.

1999, май, 15. Создан национальный парк Алханай в Забайкальском крае (1382,34 км²).

1999, сентябрь, 4. Создан Хакасский заповедник в Хакасии (2675,65 км²).

1999, октябрь, 2. Создан федеральный заказник Орловский в Амурской области (121456 га).

1999, декабрь, 4. Создан Тигерикский заповедник в Алтайском крае (406,93 км²).

2000

2000. Опубликован 3-им изданием «Сборник руководящих документов по заповедному делу», составленный В.Б. Степаницким.

2000. Катунский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

2000, май 17. Госкомитет по охране окружающей среды упразднен, функции контроля за природопользованием переданы Министерству природных ресурсов РФ.

2000, ноябрь, 21. Создан федеральный заказник Красный яр в Усть-Ордынском автономном округе (49120 га).

2000, декабрь, 21. Создан заповедник Эрзи в Ингушетии (59,70 км²).

2001

2001. В Список всемирного наследия включен природный комплекс Центральный Сихотэ-Алинь в Приморском крае (406 тыс. га) в составе Сихотэ-Алинский государственный природный биосферный заповедник с буферной зоной и региональный заказник «Горалий».

2001. Висимский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

2001. Водлазерский национальный парк номинирован на статус «Биосферного резервата».

2001. Национальный парк Неруссо-Деснянское полесье номинирован на статус «Биосферного резервата».

2001. Национальный парк Смоленское Поозерье номинирован на статус «Биосферного резервата».

2001, май, 23. Правительство Российской Федерации своим Распоряжением (725-р) одобрило Перечень государственных природных заповедников (9) и национальных парков (12), которые предусматривается организовать 2001-2010 годах.

2002

2002. Дарвинский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

2002. Командорский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

2002. Жигулевский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

2002. Национальный парк Нижегородское Заволжье номинирован на статус «Биосферного резервата».

2002. Заповедник Убсунурская котловина номинирован на статус «Биосферного резервата».

2002. Национальный парк Угра номинирован на статус «Биосферного

резервата».

2002, январь, 10. Принят Закон РФ «Об охране окружающей среды» (с изменениями от 22 августа, 29 декабря 2004 г., 9 мая и 31 декабря 2005 г., 18 декабря 2006 г., 5 февраля 2007 г. и т.д.).

2002, март, 26. Создана Комиссия РАН по сохранению биологического разнообразия для реализации и дальнейшего развития «Национальной Стратегии сохранения биоразнообразия России», разработанной при ведущем участии Российской академии наук и принятой на Национальном Форуме по сохранению живой природы России. Основные направления работы Комиссии: координация научных исследований по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам, разнообразие экосистем, заповедное дело, мониторинг биоразнообразия, инвазийные виды, здоровье среды, разнообразие domesticированных и культивируемых форм живых организмов, генетические ресурсы, информатизация исследований в области биоразнообразия. Председатель – академик РАН Д.С. Павлов, заместитель председателя – член-корр. РАН В.В. Рожнов, ученый секретарь – к.б.н. Т.М. Корнеева

2002, август, 28. Создан государственный комплекс Таруса, в статусе федерального заказника, Калужская область (46900 га). В подчинении заказника находится памятник природы «Барсуки» (34600 га).

2002, август, 28. Создан федеральный заказник Таруса в Калужской области (469,00 км²).

2002, август, 31. Распоряжением Правительства РФ (№ 1225-р) одобрена Экологическая доктрина Российской Федерации.

2003

2003. В Список всемирного наследия включен природный комплекс Убсунурская котловина в Республике Тыва (39,6 тыс. га), как международный российско-монгольский объект в составе (российская часть) заповедника Убсунурская котловина.

2003. Дальневосточный морской заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

2003, апрель 21. Создан федеральный заказник Канозерский в Мурманской области (65660 га).

2003, апрель, 22. Министерство природных ресурсов России своим приказом (№ 342) «Об утверждении Основных направлений развития системы государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации на период до 2015 года» определило: разделить процесс создания заповедников и национальных парков, предусмотренных распоряжением Правительства РФ на 2 этапа: 2003 -2006 гг. (4 заповедника и 8 национальных парков); 2004 -2010 гг. (5 заповедников и 4 национальных парков); продолжить работу по расширению территорий существующих заповедников и национальных парков; к 2010 году разработать и утвердить новую перспективную схему развития заповедников и национальных парков на период до 2015 г.

2003, ноябрь, 24. Создан федеральный заказник Елизаровский в Ханты-Мансийском автономном округе (76600 га).

2003, ноябрь, 24. Создан федеральный заказник Мшинское болото в Ленинградской области Мшинские водно-болотные угодья в 1972 г. включены в списки международного проекта Телма как особо ценные природные ландшафты. В 1994 г. территория заказника отнесена к водно-болотным угодьям международного значения (Мшинская болотная система, Рамсарская конвенция).

2004

2004. Валдайский национальный парк номинирован на статус «Биосферного резервата».

2004. Заповедник Кедровая падь номинирован на статус «Биосферного резервата».

2004. Кенозерский национальный парк номинирован на статус «Биосферного резервата».

2004, сентябрь, 21-24. В Тольятти состоялась первая Международная конференция «Природное наследие России».

2005

2005. Волжско-Камский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

2005. Ханкайский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

2005, январь. Основан Фонд памяти Ф.Р. Штильмарка.

2006

2006, январь, 21. Создан заповедник Кологривский лес в Костромской области (589,40 км²).

2006, ноябрь, 30. Создан национальный парк Калевальский в Республике Карелия (743,43 км²).

2006, ноябрь, 28. В Москве прошли первые Чтения памяти Феликса Робертовича Штильмарка (к 75-летию со дня рождения).

2006. Сихотэ-Алинскому заповеднику присвоено имя одного из организаторов и первого директора – Константина Георгиевича Абрамова.

2007

2007 июнь, 2. Создан национальный парк Бузулукский бор в Оренбургской и Самарской областях (1067,88 км²).

2007, июнь, 2. Создан национальный парк Зов тигра в Приморском крае (821,52 км²).

2007, июнь, 9. Создан национальный парк Удэгейская легенда в Приморском крае (886,00 км²).

2007, декабрь, 15. Создан национальный парк Анюйский в Хабаровском крае (4293,7 км²).

2008

2008. Ростовский заповедник номинирован на статус «Биосферного резервата».

2008, январь. Кавказскому заповеднику присвоено имя Х.Г. Шапошникова.

2008, сентябрь, 25-27. Состоялась II Международная конференция

«Природное наследие России в XXI веке» (Уфа).

2008, октябрь, 27. Создан федеральный заказник Леопардовый в Приморском крае (169429 га), включивший территории заказника федерального значения Барсовый (создан 20 июня 1979) и зоологического заказника регионального значения Борисовское плато.

2009

2009, июнь, 15. Создан национальный парк Русская Арктика в Архангельской области (14260,00 км²).

2009, декабрь, 11. Создан национальный парк Тархаунский в Республике Крым (109,00 км²).

2010

2010. В Список Всемирного природного наследия включен природный комплекс Плато Путорана в Красноярском крае (1,89 млн. га) в составе Путоранского заповедника, Таймырского заповедника и Большого Арктического заповедника.

2010, февраль, 27. Создан национальный парк Сайлюгемский в Республике Алтай (1185,37 км²).

2010, октябрь, 2. Создан заповедник Утриш в Красноярском крае (100,08 км²).

2010, ноябрь, 1. Командорскому заповеднику присвоено имя С.В. Маракова, учёного-зоолога, известного популяризатора природы Командорских островов.

2011

2011, ноябрь, 24. Создан федеральный заказник Долина дзерена в Забайкальском крае (213838 га).

2011, декабрь, 8. Создан федеральный заказник Позарым в Республике Хакасия (2537,425 км²).

2011, декабрь 20. Распоряжением Правительства РФ (№ 2322), подписанного В.В. Путиным, утверждены: «Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020

года» и «План мероприятий по реализации Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года».

2012

2012. В Список всемирного природного наследия включен природный комплекс Ленские столбы природный парк в Республике Саха (1,387 млн. га) в составе одноименного природного парка.

2012. В Список всемирного природного наследия включен природный комплекс Остров Врангеля (4,66 млн. га) в Чукотском автономном округе, в составе заповедника Остров Врангеля и его буферной зоны.

2012, апрель, 5. Создан национальный парк Земля леопарда в Приморском крае (2618,69 км²).

2012, сентябрь 7. На заседании Ученого Совета Русского географического общества, собравшегося в Оренбурге, восстановлена деятельность Природоохранительной комиссии РГО. Впервые состоялась вручение золотых медалей РГО имени И.П. Бородина, присуждаемой за разработку научных основ сохранения природного наследия и обоснование организации новых особо охраняемых природных территорий России, а также за изучение и практическую охрану объектов природного наследия России. Первыми лауреатами стали Г.С. Розенберг (Тольятти) и А.А. Тишков (Москва).

2013

2013, январь, 17. Создан национальный парк Берингия в Чукотском автономном округе (518194,54 км²).

2013, февраль, 26. Создан национальный парк Онежское Поморье в Архангельской области (2016,68 км²).

2013, август, 23. Воронежскому заповеднику присвоено имя известного писателя, журналиста В.М. Пескова.

2013, декабрь, 30. Создан национальный парк Шантарские острова в Хабаровском крае (5155,00 км²).

2014

2014. Опубликовано монография: Ф.Р. Штильмарка «Заповедное дело России: теория, практика, история. Избранные труды».

2014, февраль, 28. Создан национальный парк Чикой в Забайкальском крае (6664,68 км²).

2014, октябрь, 9. Создан заповедник Шайтан-Тау в Оренбургской области (67,26 км²).

2015

2015, март, 19. Приокско-Террасному заповеднику присвоено имя М.А. Заблоцкого.

2015, август, 1. Подписан Указ Президента РФ (№ 392) «О проведении в Российской Федерации Года [2017] особо охраняемых природных территорий».

2016

2016, январь, 5. Подписан Указ Президента Российской Федерации от (№ 7) «О проведении в Российской Федерации Года экологии».

2016, июнь, 2. Опубликовано Распоряжение Правительства РФ (№ 1082-р) «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в РФ Года экологии»

2016, июнь, 7. Создан национальный парк Кисловодский в Ставропольском крае (9,65 км²).

2017

2017. В рамках Года экологии в России создан специальный сайт – <http://есоyear.ru/>

2017, январь, 11– апрель, 30. В России осуществлён проект «Всероссийский заповедный урок» организованный ЭкоЦентром «Заповедники» в рамках программы «Движение друзей заповедных островов» при поддержке Комитета общественных связей города Москвы, ГПБУ «Мосприрода», АНО «Твоя природа», а также при информационной поддержке Минприроды России и Минобрнауки России.

2017, февраль, 2. Постоянная Природоохранительная комиссия РГО

объявило начало конкурса на соискание дипломов ППК РГО за лучшие работы по изучению и сохранению природного наследия России.

2017, март, 15. В рамках празднования 100-летия заповедной системы России в течение года на «Радио России Алтай» будет представлен цикл передач, посвященный пионерам охраны природы. Первая передача, посвященная И.П. Бородину, уже вышла. Последующие передачи будут посвящены Д.Н. Анучину, Г.А. Кожевникову, Д.К. Соловьеву, А.П. и В.П. Семеновым-Тянь-Шанским.

2017, март, 16. Создан национальный парк Сенгилеевские горы, в Ульяновской области (400,61 км²).

2017, март, 23. Вышел в свет новый сборник «Вопросы географии. Географические основы заповедного дела (к 100-летию заповедной системы России)».

2017, май, 23. В Пензе открылась третья международная научная конференция «Природное наследие России».

Принципы и подходы к организации ООПТ

Сохранение животного мира в естественных условиях основано на принципе единства организма и среды обитания. Высшей формой такого сохранения выступает система заповедников. Национальным приоритетом России является концепция Заповедного дела как научно-производственной деятельности. Заповедники – центральная категория особо охраняемых природных территорий (ООПТ) России. К перестройке Советский союз подошел, имея одну из наиболее сильных в мире систем охраняемых природных территорий. Основу ее составляли заповедники, образующие своего рода жесткий каркас, полностью исключенный из хозяйственной деятельности.

Заповедник одновременно:

- территория со всеми населяющими ее экосистемами и сообществами организмов
- научное учреждение со штатами, финансированием и планом научной работы.

Заповедное дело – сфера деятельности, включающая планирование и развитие сети заповедников, сохранение в них видов и экосистем, организацию научно-исследовательской работы и разработку режима природоохранной и хозяйственной деятельности. Заповедник - специфичная для СССР/России форма ООПТ, практически не имеющая аналогов в мире (в зарубежных публикациях о российских ООПТ все чаще встречается не перевод «reserve», а прямая транскрипция «zapovednik»). Только в России заповедник является не только охраняемой территорией, но и научным учреждением.

Ядром национального подхода к охране природы в России исторически стала концепция заповедного дела. За пределами России, несмотря на богатые традиции, подход к созданию особо охраняемых природных территорий сложился более поверхностный.

Возникновение современной научной концепции заповедного дела должно датироваться концом 19 - началом 20 века.

Современные ООПТ призваны сохранять участки земли и водной поверхности, а также воздушного пространства над ними, на которых располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Уровень значимости этих территорий и объектов может быть разным – от локальных, имеющих местное значение, до региональных и федеральных (национальных), объединенных в сети (системы) ООПТ.

Подходы к принципам организации ООПТ

Развитие научных подходов к принципам заповедности в России основывалось, прежде всего, на академическом и охотоведческом подходах.

Академический подход

На позициях этого подхода стояли многие видные ученые конца XIX - начала XX вв. (И. П. Бородин, Г. А. Кожевников, А. П. Семенов-Тянь-Шанский, Г. Ф. Морозов, В. Н. Сукачев и др.). Суть подхода определяли следующие принципы:

1. неприкосновенность природы и отсутствие необходимости регулирования численности животных;
2. изучение реальной динамики природных процессов без вмешательства человека, для познания общебиологических закономерностей;
3. естественность природы должна обеспечиваться большими площадями; в местах, где это невозможно, необходимо создание буферных зон.

Сторонники этого подхода считали необходимостью выделение отдельных территорий с богатым природно-ресурсным потенциалом и выведение их из хозяйственного использования. Территории ООПТ, в частности заповедников, рассматривались как своеобразные эталоны, природные лаборатории.

Располагать заповедники рекомендовалось таким образом, чтобы вокруг них существовала по возможности широкая незаселенная полоса.

В целом к середине двадцатых годов XX века в России были заложены основные положения научной теории заповедного дела: сохранение природных комплексов, а не только отдельных видов; создание заповедных участков на площади, достаточной для изучения естественноисторических процессов, протекающих без воздействия человека; создание охранных зон вокруг заповедников. Основная задача заповедников и научной работы в них

понималась как организация натуральных наблюдений за эволюционным процессом.

Охотоведческий подход

Основоположником данного подхода считается Д. К. Соловьев, автор пятитомного труда по охотоведению (1922-1929). Сторонники охотоведческого подхода считали, что понятие неприкосновенности заповедной территории относительно. Предполагалось, что на заповедных территориях возможна акклиматизация охотничье-промысловых видов животных и уничтожение хищников. Изолировать заповедную территорию полностью от всяких воздействий невозможно, и поэтому нужно выделять лишь отдельные участки покоя. Позднее понятие об участках покоя трансформировалось в понятие о зоне покоя.

Первые государственные заповедники создавались ради сохранения и приумножения ценных охотничьих видов. Это предопределяло их хозяйственную направленность. Проекты организации заповедников чаще составляли специалисты в области охотоведения.

В 1914 году Д. К. Соловьев в качестве руководителя экспедиции участвовал в проектировании Саянского заповедника. Несмотря на значительные трудности, усилившиеся в связи с началом первой мировой войны, экспедиция с успехом выполнила поставленную задачу.

Занимаясь проектированием заповедников, Д. К. Соловьев один из первых в России обогатился ценнейшим практическим опытом организации охраняемых природных территорий. Его перу принадлежат ценнейшие работы по осмыслению этого опыта: «Типы организаций, способствующих охране природы» и «Заповедники, их выделение, значение, организация и пр.», сыгравшие огромное значение в становлении отечественного заповедного дела.

Также Д. К. Соловьевым было введено понятие охотничьего заповедника как центра по размножению и расселению животных на прилегающие территории.

Охотничий заповедник, по его мнению, должен был отвечать следующим требованиям:

1) границы заповедника должны охватывать места, населенные наиболее ценными видами;

2) в состав заповедника должны входить угодья, включающие наибольшее число видов;

3) территория должна иметь все естественные станции для различных видов;

4) граница заповедника не должна мешать свободному перемещению животных;

5) на территории не должно быть населенных пунктов;

6) территория должна быть легко охраняема от пожаров и посторонних вторжений.

Организация сети заповедников

Представление о формировании сети заповедников на территории страны и принцип подбора участков, предусматривающий охрану как уникальных, так и наиболее типичных природных комплексов каждой природной зоны было заложено Г.Ф. Морозовым в 1910 году.

Морозов Георгий Федорович (1867-1920) - российский лесовед, ботаник и географ. Создал современное учение о лесе как биогеоценозе, основал отечественную школу лесоведения. Разработал учение о типах лесных насаждений, развил представления о сменах лесных пород и их сообществ, обосновал теорию рубок и лесовозобновления как основу ведения лесного хозяйства («расчетная лесосека»).

Обсуждая в 1910 г. на XII Всероссийском съезде естествоиспытателей

и врачей доклад академика И.П. Бородин «О сохранении участков растительности, интересных в ботанико-географическом отношении», Г.Ф. Морозов, впервые в России, высказал принципиально новую мысль, что *«выделение заповедных участков должно происходить, по возможности, планомерно, с положением в основу ботанико-географического подразделения; заповедные участки должны находиться в каждой ботанико-географической области, представляя своей совокупностью ряд характерных и наиболее ценных в научном отношении типов растительности»* (Дневник, 1911). Это радикально отличает заповедное дело от подхода к «памятникам природы» как к «памятникам культуры».

Принципы размещения заповедников – развитие основных положений концепции

Географические и экологические принципы организации сети заповедников развивали В.В. Докучаев (на основе учения о природной зональности), В.В. Станчинский, Г.Ф. Морозов, В.Н. Сукачев, В.И. Талиев, А.Н. Формозов, Ю.А. Исаков, Ф.Р. Штильмарк. Они проходили красной нитью через все планы создания и развития заповедников. Типичные и уникальные ландшафты выделялись в каждой природной зоне и провинции.

Впоследствии эти ранее заложенные принципы развивались и воплощались в российской сети заповедных территорий. Принципы остались практически теми же, что и на заре развития сети. В основе размещения заповедников России лежит два параметра.

Географический принцип на основе учения о природных зонах взят от В.В. Докучаева.

Экологический - совокупность типичных и уникальных типов растительности (как типов биогенного круговорота) в каждой ботанико-географической области (от Г.Ф. Морозова).

1-й проект сети заповедников разработал В.П. Семенов-Тяньшанский. Его развивали Г.А. Кожевников, а потом – в 1930-х гг., В.Н. Макаров

(директор Зоомузея МГУ, зам руководителя Комитета по заповедникам).

В 1923 г. Г.А. Кожевников уточнил и упорядочил эти особенности (выделил на фоне природных зон 9 зональных и подзональных полос с заповедниками в каждой).

В 1939 г. В.Н. Макаров провел расширение перспективной сети заповедников, разработал отдельные подходы для европейской и азиатской части, дополнил старые планы. При его участии организованы Жигулевский, Лапландский, Бузулукский Бор, Галичья Гора, Алтайский, Кроноцкий, Кондо-Сосьвинский и др. заповедники. Развивалась научная работа («Макаровская академия»).

Геоботаническая карта СССР, разработанная в 1953 г. (после реорганизации 1951 г.) поставила план заповедной сети на твердый научный фундамент.

В организованную Комиссию Академии Наук по заповедникам (1958) вошли В.Н. Сукачев, В.Е. Лавренко, В.Г. Гептнер, Г.П. Дементьев, Ю.А. Исаков, А.Н. Формозов. Ими была разработана новая Схема перспективной сети заповедников в 1958 г. («План Лавренко»). Начинали «снизу», с конкретных типичных и уникальных территорий, которые затем группировали по выбранному еще Семеновым ландшафтно-географическому принципу.

Сеть охватывала основные типы зональных ландшафтов и их региональные модификации:

1. Арктические пустыни и тундра, включая лесотундру.
2. Тайга с 4 подзонами, включая хвойно-широколиственные леса, и Урал.
3. Зона дальневосточных широколиственных лесов.
4. Европейские широколиственные леса.
5. Горы Крыма и Кавказа.
6. Степь и полупустыня в европейской России, в Западной Сибири и Казахстане и в Забайкалье.

7. Пустыня и интразональные околородные ландшафты в ней.

8. Горы Средней Азии и Казахстана.

9. Северотихоокеанская часть.

План подробно прописывал размещение на староосвоенных территориях, очень схематично – в восточной части страны. В восточной нужны были изыскательские работы, так как она была относительно мало изучена. План не был утвержден. На Востоке предполагалась «естественная заповедность», что сегодня звучит нелепо. Быстрое освоение территории поставило необходимость разрабатывать сеть на востоке.

Дальнейшая научная проработка шла по линии обоснования биогеографических рубежей для выделения внутри них заповедных территорий. Авторы старались создать нечто вроде «периодической системы» природных эталонов. Чтобы эти рубежи или границы были обоснованы биогеографически, существующие схемы начали перерабатывать в 1970-х гг. В качестве основной физико-географической (природной) единицы была принята «страна» на фоне известных природных зон (только для России).

Выделены следующие «страны»:

1. Арктика.
2. Фенноскандия (Кольский п-ов, Карелия).
3. Русская равнина (Европейская Россия до Урала на Востоке и от тундр до степей с севера на юг).
4. Кавказская горная страна.
5. Уральская горная страна.
6. Западная Сибирь.
7. Прикаспийско-Тургайская страна (Заволжье, сев. Казахстан, Прикаспий).
8. Средняя Сибирь (Енисей – Лена) от тундр до островных степей.

9. Восточная Сибирь делилась на две части: Яно-Колымская страна (Якутия) и Северо-Притихоокеанская горная страна (Чукотка, Камчатка, Курилы).

10. Горы юга Сибири (Алтай, Саяны, Тува, Южное Забайкалье).

11. Восточное Забайкалье («Байкало-Джугджурская горная страна») очень специфичные горные лиственничники и степные участки центральноазиатского типа.

12. Амуро-Сахалинская страна. Как горные, так и равнинные и низменные ландшафты с хвойными, хвойно-широколиственными и широколиственными лесными сообществами, а также болота, долины рек и побережье Тихого океана. «Сборная» территория по характеру ландшафта.

Биогеографическое деление стало приоритетным над структурным: в одну единицу выделены крайние арктические территории, отдельно – степи и полупустыни. Провинция – выдел в пределах зоны, где выражены региональные закономерности растительного покрова. В горах провинции выделялись по набору поясов растительности. Внутри провинции ландшафт оценивали как достаточно гомогенный. Растительность использовали как главный ландшафтно-географический индикатор (т.е. индикатор типа биогенного круговорота). Именно растительные сообщества должны были быть полно представлены в будущих и настоящих заповедниках.

Составлен план 1979 г. Было заложено 83 заповедника (в то время было реально 41), их включили в план развития хозяйства. В каждой ландшафтной единице (зоне, подзоне, провинции) был спланирован свой заповедник. Авторы ЦНИЛ Главохоты (Нухимовская, Зыков, Штильмарк, 1983) дополнили Схему (Генеральная схема организации заповедников до 1990 г.). Это программа предполагала заповедание минимум 1% площади суши страны или 20 млн га. В освоенных регионах надо выделить больше 1%. Госплан СССР утвердил эту схему, но придал рекомендательный характер. Во многом эта схема впоследствии была воплощена.

Однако единой последовательности организации ни на одном этапе не

придерживались, хаотичность доминировала.

Сначала – создавали заповедники по типу ресурсных (охотничьих) заказников: Баргузинский, Кондо-Сосьвинский (соболь), Воронежский (бобр) и др.

Позднее – организовывали охрану уникальных и особо ценных объектов (Астраханский орнитологический, Пензенский флористический, Ильменский геологический). Многие удачно сочетали то и другое благодаря удачному расположению и большим размерам (Кавказский, Крымский, Печоро-Илычский, Башкирский).

Общий план часто нарушали административные органы, стремясь создать «свои» ведомственные заповедники. Потом их планы срывались, внося путаницу. Так Лапландский, Денежкин Камень и Висим были созданы раньше Таймырского и Командорского, а по плану – наоборот.

Шла эта работа трудно и неравномерно. План имел дыры и не был долго завершен.

В 1986 г. ВНИИ Охраны Природы разработал под руководством Ф.Р. Штильмарка и предложил «перспективную сеть развития заповедников до 2000 г.», надо было создать более 50 заповедников и 37 – расширить. Среди них перспективная сеть заповедных морских акваторий. Утвердили с рекомендательным статусом. Эта схема обновлена в 1989 г. (срок продлен до 2005 года). В ней было 89 заповедников, расположенных на более, чем 24 млн га. Распоряжениями Правительства РФ планировалось создание заповедников в 1994 и 2001 гг. До 2010 г. было запланировано создание 9 заповедников (создан Кологривский лес и «условный» Утриш).

Характеристика существующей сети заповедников

На настоящее время в России действует 103 государственных природных заповедника общей площадью 33 916,2 тыс. га, что составляет 1,59% от территории России, во всех природных зонах от полярных пустынь

до субтропиков в 70 субъектах Российской Федерации.

Первым государственным заповедником России официально считается Баргузинский, образованный в 1916 г., хотя в 1915 г. был организован ныне не существующий Саянский заповедник и другие (см. стр. 8).

До сих пор распределение неравномерно и не охватывает всего ландшафтно-географического разнообразия. Арктика и Субарктика - хорошо. Нет – тундры Кольского полуострова, лесотундры, нет на Чукотке.

Мало в европейской южной тайге (из 4-х 3 – болотные). Мало ельников, больше представлены сосняки, как и в подзоне елово-широколиственной и ширококолиственной. Т.е. сосняки представлены широко, а ельники – слабо. Много вырубок и гарей. Растительность в основном представлена более северными сообществами во всех подзонах. Широколиственные леса в чистом виде – только в Калужских засеках.

Лесостепь – Белогорье, Центрально чернозёмная зона, Галичья гора, Воронинский, Воронежский и Хоперский (почти лесной) очень фрагментарно представлена и не всеми сообществами, в них входят и лесные массивы. Мало типичных для зоны водоемов.

Степи и полупустыни. Нет причерноморских, очень мелкие участки. Но главные дыры заткнуть успели: Богдинско-Баскунчакский, Ростовский, Южно-Уральский, Приволжская лесостепь, Оренбургский, на востоке - Убсунурская котловина, Чазы, Даурский все созданы недавно.

Полупустыни и пустыни – Черные земли и Дагестанский.

В европейской части все заповедники практически «островные» территории.

Азональные водные комплексы – Астраханский, Дагестанский, пойменные и болотные (Хопер, Рдейский, Дарвинский, Волжско-Камский и др.).

Урал. Нет – на Полярном. Очень сложные ландшафты.

Кавказ. Нет в Восточной части. Общая площадь недостаточна. Существующие под угрозой.

Западная Сибирь. Южная тайга, лиственные леса и лесостепь не имеют заповедников.

Средняя Сибирь. В центральной Якутии и Приангарье нет заповедников совсем.

Алтай и Саяны. 8 имеющихся – это мало для такого разнообразия территории.

Байкал – 4, совершенно недостаточно, наплыв туристов и пожары на свободных территориях.

Забайкалье – Яно-Колымское нагорье – 1 маленький участок Магаданского.

Амуро-Сахалинский регион. Огромное разнообразие и быстрая трансформация, с ними маленькие заповедники не могут справиться, хоть их 12.

Камчатско-Охотский регион. 6 заповедников, но их разделяют тысячи км и они совершенно разные: прибрежные, морские и островные.

Остро не хватает заповедных морских акваторий (связь с наземными экосистемами не прослеживается). Многие прибрежные заповедники не присоединены к своим акваториям: Магаданский, Поронайский (Сахалин), Курильский, Лазовский, маленькие морские зоны на о.Врангеля, Усть-Ленском, Сихотэ-Алиньском. Байкало-Ленский не охраняет сам Байкал!

Многие заповедники расположены на природных биогеографических границах – Кандалакшский, Печеро-Ильчский, Оренбургский, Центрально-Сибирский, Комсомольский и др.

Динамика числа и площади заповедников России

Авторы Генеральной схемы организации заповедников, разделив территорию России на 13 крупных ландшафтно-географических единиц, выделили в каждой из них от 3 до 13 более мелких ландшафтно-однородных территорий, для каждой из которых предполагалось организовать заповедник как эталон данного типа экосистем. Главной ландшафтной характеристикой

служил тип растительных сообществ, характеристикой населения животных – фауна птиц и млекопитающих. Дополнение и развитие этих представлений идет непрерывно, в первую очередь – силами существующих заповедников.

При организации заповедников по разработанной Схеме стоял вопрос выбора первоочередных объектов заповедания. Степень освоенности территории диктовала один из главных приоритетов. На всей суше земного шара открытые пространства умеренного пояса (степи, полупустыни) и широколиственные леса испытывают наибольшие нагрузки (см диаграмму) и сохранились хуже других типов биомов. Это диктовало необходимость первоочередного создания там заповедников и расширения существующих. Центрально – Черноземный и «Лес на Ворскле» были расширены, созданы Калужские Засеки, Ростовский, Приволжская лесостепь, Оренбургский, Даурский, Убсунурская котловина, Хинганский.

Наличие/отсутствие заповедников в регионе стало вторым приоритетом. В конце 1970-х в восточной части страны почти не было заповедников, что объяснялось во многом труднодоступностью многих участков. Таежные, морские и прибрежные территории почти или совсем не были обеспечены охраняемыми площадями. Появились Центрально-Сибирский, Байкало-Ленский, Витимский, Усть-Ленский, Дальневосточный морской и многие другие.

Угроза для природных территорий была главным фактором, определившим появление новых заповедников в быстро осваивающейся Центральной России. Здесь удалось создать такие заповедники, как Воронинский (хвойно-широколиственные леса, лесостепь), Полистовский и Рдейский (Ловатская болотная система), Кологривский лес (участок первичных хвойных лесов европейской тайги в Костромской области), окраинные территории (Ханкайский, Курильский). Еще одним срочным поводом стала уязвимость некоторых типов экосистем. Это касается тундры и лесотундры как легко разрушающихся при освоении, в частности, при проведении изысканий по углеводородам и золото-добыче и т.п. Тундровые

заповедники, исключаяющие эти воздействия – Ненецкий, Таймырский, Гыданский, Б. Арктический, Магаданский и др. Часто все эти аргументы сопряжены между собой.

Один из основных вопросов при организации ООПТ, прежде всего заповедников – вопрос о величине охраняемой природной территории. Он возник еще в начале XX века. Основоположники заповедной системы России считали, что наиболее эффективными охраняемыми природными территориями являются крупные по площади участки. Еще Кожевников говорил, что площадь должна быть «достаточной для наблюдения природных процессов», но это эмпирическое решение всегда трудно обосновать.

В проекте «О расширении сети государственных заповедников на территории РСФСР», составленном в 1939 г., В. Н. Макаров предложил целесообразную площадь заповедников: в европейской части от 100 до 500 тыс. га, в азиатской - от 100 тыс. до 1 млн. га.

Н.П. Филонов более дифференцированно предложил минимальные размеры заповедников для разных природно-климатических зон (табл. 1).

Таблица 1 - Минимальные размеры заповедников-эталонов разных зонах и географических районах РСФСР

№ п/п	Географические зоны, районы и ландшафты	Площадь в тыс. га
1	Арктическая зона, тундра, горная тайга Якутии и северные районы Дальнего Востока	1000 - 1200
2	Горы Южной Сибири и Дальнего Востока (юг)	500 - 600
3	Западная Сибирь, горная тайга Восточной Сибири	300 - 400
4	Средний и Северный Урал, освоение области Сибири	100 - 200
5	Север Европейской части СССР, Южный Урал, Кавказ и пустыни	60 - 100
6	Лесная зона Европейского запада и центра, лесостепная и степная зона Сибири, дельты крупных рек	30 - 50
7	Лесостепная и степная зона Европейской части СССР, тугайные леса, лиманы и плавни	10 - 20

Многие исследователи считают, что площадь заповедника должна быть достаточной, чтобы обеспечить устойчивость, которая во многом зависит от физико-географических, в особенности зональных условий, и способность экосистем к самовосстановлению.

Н.П. Филонов отметил, что в каждом конкретном случае при определении минимальных размеров заповедников должны учитываться многие факторы, в частности минимальная численность жизнеспособной популяции, степень антропогенной нарушенности сопредельных территорий, наличие и величина буферных зон, охраняемых природных территорий разных типов и назначения.

Эталонный заповедник представляется максимально независимым от отрицательных внешних антропогенных воздействий, саморазвивающимся и устойчивым в том случае, если заповедуется водосборный бассейн небольшой реки, т.е. функционально организованная геосистема. Это неоднократно отмечалось в научной литературе [Зыков и др., 1974; Милкина, 1975; Реймерс, Штильмарк, 1978; Нухимовская, 1981;].

В условиях горной сибирской тайги представителен регион, полностью включающий бассейны хотя бы двух-трех рек 3-го порядка (иногда 4-го) площадью 150-250 тыс. га. Именно при таком условии формируется и устойчиво поддерживается речной сток и представлены все вертикальные пояса и разнообразие местообитаний.

Довольно полезным инструментом обоснования размеров заповедных территорий также стала *островная биогеография*, сформулированная Макартуром и Вильсоном в 1960-х гг. Островная теория возникла при изучении фаунистических комплексов (птиц и рептилий) океанических островов. Затем результаты были перенесены на «ложно островные» территории, возникшие из природных массивов при их расчленении (фрагментации) освоенными человеком пространствами.

Фрагментация сопровождается рядом негативных явлений: снижением числа местных видов, особенно крупных хищников, ростом числа

пришельцев и синантропных животных, возрастанием конкуренции растительных видов и др.

Островная теория прежде всего устанавливает *зависимость числа видов от площади «острова» и удаления от «материка»* (в нашем случае – природного массива). Чем дальше материк и мельче остров, тем меньшее число видов обитает на нем постоянно.

Кроме того, островные экосистемы постоянно теряют виды, на место которых вселяются другие («биотический дождь»). Если число иммигрантов уравнивается число эмигрантов, видовое разнообразие постоянно и экосистема относительно устойчива. Модель Вильсона и Макртура показывает, что число видов, обеспечивающих это равновесие, различно на островах разного размера и по-разному удаленных от материка. Возможно четыре типа сочетаний маленький дальний остров, маленький ближний, большой дальний, большой ближний. На вселение видов влияет его удаленность, а на выселение (элиминацию) – размер. Скорость добавления вселяющихся видов к живущим больше на ближних островах, чем на дальних, она не линейная, так как виды взаимодействуют между собой (конкурируют и т.п.). Чем больше видов вселяется, тем меньше скорость, т.к. емкость снижается и вселение прекращается, когда число видов становится максимально возможным.

Скорость элиминации (исчезновения) видов зависит от размера острова. Она больше для малых островов, чем для больших с большей емкостью местообитаний. Она растет с ростом числа видов на острове, так как при добавлении новых видов жизненное пространство уже живущих сокращается. Вогнутость кривой означает разные способности видов противостоять выселению.

Равновесие числа иммигрантов и эмигрантов устанавливается на более высоком уровне на больших ближних островах, на менее высоком – на удаленных больших, еще на более низком – на ближних мелких и наконец, на самом низком – на дальних мелких.

Это значит, что при определенном наборе островных природных территорий устойчивый уровень фаунистического богатства устанавливается в зависимости от их размера и расстояния от основного (ближайшего) природного массива. Это может служить аргументом выбора определенной территории для организации заповедника (участка). Чем дальше «остров» от «материка» и чем он меньше, тем меньше видов он устойчиво поддерживает. Очень мелкий и удаленный теряет большую часть видов, особенно крупных (фаунистический коллапс). Оставшиеся популяции, достигая предельно малых размеров, подвергаются негативным явлениям (для бурых лягушек показано обеднение генофонда до 70% - уменьшение уровня гетерозиготности, сокращение числа полиморфных локусов и изменение других показателей). Рассчитано, что только 25% популяции, прежде чем исчезнет, даст не более 150 поколений. При организации заповедников возможность таких негативных последствий надо учитывать.

С другой стороны, ложноостровные территории увеличивают вселение со стороны, так как заповедники – не совсем острова. Растет конкуренция и плотность конкурентоспособных видов, растет воздействие факторов, зависящих от плотности. Заповедники как мощный пылесос насасывают виды из прилегающих ландшафтов. Отсюда возникает с неизбежностью некоторый отказ от одного из первых правил заповедного дела – невмешательства в природные процессы: чем меньше заповедник, тем более необходимо заниматься регулированием численности отдельных животных.

Из островной теории заповедникам нужны следующие положения:

1. Чем больше заповедник, чем менее он изолирован, тем больше видов он сохраняет неопределенно долго.
2. Крупные соседствующие заповедники содержат больше видов, чем каждый из них.
3. При организации изолированной заповедной территории число видов сначала снизится, а потом установится равновесие. Скорость

элиминации и число видов зависят от размера территории.

4. У разных видов разная минимальная территория для устойчивого существования.

5. Число видов зависит от разнообразия условий обитания.

Тенденция устройства мелких расчлененных заповедников растет, прежде всего, это связано с социально-экономическими условиями. Проектируют «архипелаги», в сумме возмещающие ландшафтные и прочие недостатки другого. Это не всегда равноценно. Они обходятся дороже. Такие кластерные заповедники есть и в Европейской и в Азиатской части РФ, но во втором случае участки в 4 раза крупнее и их число меньше. В Европейской России и Западной Европе общее то, что возрастание числа заповедников сопровождалось их дроблением (основывали «архипелаги») и средняя площадь уменьшалась.

Преимущества крупных заповедников:

1. Большой буферный эффект.
2. Медленное вселение хищников и конкурентов с нарушенной территории.
3. Целостность сложных сообществ сохраняется дольше.
4. Темп вымирания (ухода) видов ниже, чем в мелких массивах.
5. Генетические последствия (генетический груз) проявляются меньше, т.к. популяции крупные.
6. Чем выше освоенность территории вокруг, тем большую роль в поддержании природного равновесия играют крупные заповедники (Принцип Реймерса-Штильмарка).

Если приходится организовывать мелкие заповедники, когда нет места для крупных, то они должны:

1. Охватывать разные типы местообитаний.
2. Быть направленными на охрану таксонов с небольшими территориями.
3. Сохранять уникальные местообитания (выходы известняков,

острова леса, остепненные луга и др.).

4. Обеспечивать связи крупных между собой.

Пример: Черноморский заповедник, Центрально-Черноземный, Магаданский, Белогорье, Приволжская лесостепь и др.

Условия функционирования кластерных заповедников.

Обмен организмами, связи участков желательны.

Охват определенного комплекса местообитаний (пойма – долина – водораздел), представляющих природную систему, например, бассейна реки.

Число кластеров. От 2 до 10, но лучше – один большой основной и мелкие дополняющие.

Чем меньше фрагмент, тем больше нужен контроль. Участки как правило связаны с разными типами местообитаний, а в идеале должны содержать весь набор основных стадий сукцессии ключевых экосистем региона (зоны). Иначе преобладание климакса (при охране) приведет к обеднению биоты.

Максимальное видовое разнообразие – в предклимаксных стадиях. Если хорошо организована охрана относительно небольшой территории, исключая все виды нарушений, то получаем на всей этой территории климаксное состояние. Видовое разнообразие в климаксной стадии несколько ниже, чем на предклимаксных стадиях.

Внутреннее расчленение. Это просеки ЛЭП, дороги, квартальная сеть. *Индекс расчлененности* не должен быть очень большим, иначе будет очень неблагоприятным «краевой эффект», т.е. проникновение влияния нарушенной территории вглубь заповедной. Это различные биотические и абиотические факторы и загрязнения, в т.ч. шум, чуждые виды и т.п.

Геометрические принципы: форма заповедника – круг лучше вытянутого многоугольника (наименьшая протяженность границ при равной площади), он обеспечивает уменьшение «краевого эффекта» и устойчивость растет. Должна поддерживаться целостность границ, обеспечивая отсутствие выступов и т.д. Сравнивая форму заповедника с кругом, получают индекс

формы. Он должен быть как можно меньше, не отличаться от круга в идеале. На самом деле всего 25% заповедников более менее круглые.

Для определения оптимальности формы заповедника разработана формула:

$$D = P/2 \sqrt{A},$$

где D - индекс формы участка; P - периметр, км; A - площадь, км², $\sqrt{}$ - 3,14.

Расчеты показывают, что при круглой форме индекс D равен единице, прямоугольной - 1,2, в случае удлиненного прямоугольника - примерно 1,6, при ленточной форме - около 2, а при форме с большой протяженностью границ эта величина возрастает в несколько раз.

При использовании индекса формы ООПТ уходят на второй план такие важные структурные характеристики резервата, как протяженность границ (периметр) и величина площади. В результате может оказаться, что ООПТ имеют одинаковые индексы формы при огромной разнице площадей. Поэтому наряду с индексом формы необходимо дополнительно рассчитывать отношение длины границ ООПТ к площади (P/A) и обратное отношение (A/P).

Первый критерий используется для оценки экологической проницаемости границ ООПТ. Чем выше полученное значение P/A , тем более "прозрачны" ее границы. Например, для Алтайского заповедника отношение P/A равно 0,08, а для одного из небольших участков Центрально-Черноземного заповедника - 3,26. Это однозначно свидетельствует о значительно большей уязвимости второго заповедника и высокой проницаемости его границ по сравнению с первым.

Второй показатель A/P отражает степень экологической оптимальности территории и, соответственно, природоохранной ценности ООПТ. Чем выше показатель A/P , тем более высокое место занимает ООПТ в иерархическом ряду резерватов (при прочих равных условиях). Если отношение A/P выражается небольшими значениями (например, при сильно вытянутой

извилистой форме ООПТ оно меньше 5), то среднее расстояние от любой внутренней точки до границы ООПТ невелико, следовательно, природные комплексы неустойчивы к внешним воздействиям, а сохраняемая биота в значительной степени подвержена воздействию разных случайностей. По мере увеличения отношения A/P охраняемые природные комплексы становятся более устойчивыми, т.к. среднее расстояние от любой точки до границы ООПТ возрастает и его экологическая ценность повышается.

На практике необходимо учитывать и состояние сопредельных с ООПТ территорий.

Границы должны быть замкнутые без промежутков, четкие, выраженные на местности (в идеале), желательно проходить по природным рубежам, например рекам (Ока и др). Самые благоприятные Лапландский, Уссурийский, Саяно-Шушенский, Белогорье (кластерный). Поронайский заповедник (Сахалин) – самый длинный полуостров. Увеличены их траты на охрану. В мелких особенно опасен опушечный эффект длинных границ. На какое расстояние распространяется опушечный эффект? Птицы (хищничество) – на 600 м, растения 30. Очень неточно и проявляется по-разному.

Режим должен смягчать вред опушек: нельзя их искусственно удлинять – рубками и т.п. Один большой участок в этом случае лучше, чем несколько мелких.

Размеры заповедников постоянно корректируются. Расширены Центрально-Черноземный, Басеги, Мал. Сосьва, Кузнецкий Алатау, Астраханский, Кавказский и др.

Охранная зона

Открытые для животных и растений заповедники стабильнее закрытых (непроницаемых).

В охранной зоне устанавливается режим, не допускающий изменение ландшафта и не наносящий ущерба природе заповедников. О ней говорил еще Кожевников. Но впервые ее создали уже в Аскании владельцы имения,

заповедав кусок степи вокруг собственно охраняемой территории. В Аскании вокруг заповедной степи было сделано кольцо пашни, затем (снаружи – внутри) зона регулярного противопожарного кошения, потом хозяйственные сенокосы, потом выпасы, а внутри – заповедное ядро. Для улучшения условий обитания **в охранной зоне допускается биотехния**. Также в ней можно проводить регулирование численности, эксперименты, работу по **экологическому просвещению**. Размер должен быть чем сильнее нагрузка, тем шире (не менее 0,5 км в среднем). Очень важна охранная зона при охране водосборных бассейнов озер, рек и болот (чтобы не сливалась грязь и т.п. непосредственно на заповедную территорию и в водоем). В морских заповедниках – она составляет несколько 10-ков км. Чем меньше заповедник, тем охранная зона должна быть больше по сравнению с его размером. В целом это соблюдается, но площадь для стабильных популяций крупных хищников как правило бывает мала. В Центрально-Лесной государственной природный биосферный заповедник – 20 медведей, а желательно – 50. В Висимском система волк-лось не саморегулируется. И т.п. В 30% заповедников охранных зон нет.

Итак, при организации сети заповедников для каждого заповедника надо выбрать:

1. Место, число и размер участков с учетом.
2. Структуры ландшафтов.
3. Границы и конфигурацию территории.
4. Охранную (буферную) зону и ее границы

Структурные принципы организации заповедников

№ п/п	При проектировании нежелательно:	При проектировании желательно:
1	Сохранять речной бассейн частично	Сохранять речной бассейн полностью
2	Маленький заповедник	Большой заповедник
3	Фрагментированный заповедник	Цельный заповедник
4	Изолированные участки	Соединенные участки
5	Изолированные заповедники, далеко отстоящие друг от друга	Заповедники с промежуточными охраняемыми участками
6	Заповедники с однообразными условиями обитания	Заповедники с разнообразными условиями обитания
7	Вытянутая или иная неправильная форма территории	Округлая (компактная) форма территории
8	Одинаковые небольшие участки	Участки разного размера
9	Индивидуальное управление заповедниками	Объединенное управление из единого центра
10	Люди не допускаются, буферной зоны нет	Люди допускаются в буферную зону

Представительность (репрезентативность) заповедников

По мнению Ю.Д. Нухимовской «Заповедники должны отвечать следующим требованиям: *«1. Достаточная репрезентативность (достаточно полный спектр экосистем) и хорошая сохранность природы. 2. Большие размеры - не меньше таких, которые обеспечивают устойчивость и самовосстановление, т.е. нормальное функционирование всей экосистемы. 3. Богатое видовое разнообразие. 4. Определенный минимум численности популяций основных видов животных. 5. Минимум влияния соседних преобразованных территорий».*

Центральное место при этом занимает вопрос о репрезентативности заповеданной территории и ее размерах. Подразумевается, что заповедная территория должна достаточно полно отражать природное разнообразие крупных регионов.

В заповеднике нем должны быть как все характерные виды, так и

характерные и уникальные, (но свойственные именно данной зоне или подзоне) сообщества (виды, комплексы): степь в лесу, тайга в степи, дельта реки и т.п.

В качестве критериев отнесения определенных территорий к особо охраняемым такие видные деятели заповедного дела, как Н. Ф. Реймерс, Ф. Р. Штильмарк отмечают уникальность, представленность, типичность, создание условий для жизни редких видов растений и животных, способность удовлетворить потребности в рекреационных площадях, оптимальные размеры.

Важнейшие эколого-географические критерии включения территории в категорию особо охраняемой:

- уникальность - неповторимость того или иного природного комплекса в пределах более крупных физико-географических единиц (зона, страна и т.д.);

- представленность (репрезентативность, типичность) – наличие всех типов геосистем (природных и иногда антропогенно измененных), характерных для исследуемого района;

- размерность - оптимальная площадь резервата в конкретных географических условиях;

- взаимосвязанность - рассмотрение организуемого объекта как части целостной региональной системы территорий с режимом особого природопользования;

- реликтовость или эндемизм - наличие реликтовой флоры, фауны, рельефа;

- социально-экологическая значимость - включает в себя сочетание ряда факторов, обусловленных различными видами хозяйственной деятельности.

То есть репрезентативность показывает, какое значение заповедник имеет для сохранения всей фауны (флоры) региона и зоны в целом. Сравнение можно проводить и с данной территорией до антропогенной эпохи (ретроспективный подход). Но, учитывая, что заповедники организованы недавно, более корректно сравнивать с современными биогеографическими единицами. В частности – по составу фауны. Карта репрезентативности показывает, соответствует ли фауна региона (число видов) фауне, охраняемой в заповеднике. При этом надо

учитывать, что факторы вне заповедника могут воздействовать отрицательно на многие виды.

В заповедниках больше, чем в других организациях, собрано информации о редких видах. По ней судят о репрезентативности (представительности) заповедника как эталона. В них охраняется 3 редких вида амфибий и 5 – рептилий (75 и 45%). 28 видов не представлено, некоторые уже в угрожаемом состоянии.

Птиц – 78% редких охвачено охраной в заповедниках. Это 80 видов из 112 (18% всей фауны). Но это не значит, что численность популяций достаточно велика и устойчива (особенно, для хищных птиц). Успешное сохранение зависит от численности в ареале в целом. Успешно сохраняются скопа и орлан-белохвост в Дарвинском заповеднике. В России кречет живет в 5 заповедниках севера, но численность низкая. Могильник – в 4 южных и восточных заповедниках, но не более 10 особей.

Млекопитающих из Красной Книги в заповедниках – всего 58,5%. Хищных и копытных – 70 и 60%. Леопард, снежный барс и красный волк единичны и заповедники могут их не спасти, к тому же площади часто малы – Кедровая Падь мала леопарду, Сихотэ-Алинь - тигру и т.п. Кормовая база истощается. Многие хищные млекопитающие и птицы связаны трофическими связями и при истреблении, например, волков, падает численность беркутов, белохвостов, бородачей (они доедают за волком).

Сеть заповедников в России традиционно создавалась, несмотря на применение общих биогеографических критериев, для охраны, прежде всего, наземных позвоночных животных. В истории развития заповедной системы России отмечено два периода сокращений (1951 и 1961 годы). Остальное время происходило последовательное увеличение как числа так и площади заповедников. Кроме этого можно говорить о двух стадиях развития системы. До 1985 года рост числа заповедников шел быстрее, чем рост их общей площади. Следовательно, создавались преимущественно небольшие заповедники. После 1985 года началось экстенсивное наращивание площади за счет небольшого

числа очень больших, преимущественно Арктических заповедников. Наиболее крупные заповедники расположены в труднодоступных и мало нарушенных природных зонах страны. Острый дефицит и малые размеры заповедников в Центре и на Юге европейской России, причем особенно неблагоприятна обстановка в южных частях степной зоны (большой процент заповедной земли в Краснодарском крае обеспечивается горными заповедниками). Недостаточно густая сеть в европейской тайге.

В России именно регионы максимальной антропогенной трансформации экосистем – степная зона – в минимальной степени обеспечены заповедниками. Безусловно, создание в последние 10 лет заповедников на Европейском юге (Воронинский, Богдинско-Баскунчакский, Черные Земли, Оренбургский и Ростовский) несколько улучшило ситуацию, но явно недостаточно. Очевидно, заповедники и в СССР, и в России очень часто создавались не там, где они особенно остро необходимы, а там, где их было легче создать, то есть там, где этому процессу меньше сопротивлялись хозяйственные и административные местные органы.

Для водных и прибрежных экосистем совершенно недостаточна охрана при высокой нарушенности в акваториях морей западного сектора страны – Баренцева, Балтийского, Азовского, Черного. Нет достаточной охраны уникальных экосистем Каспия. Для рек страны соотношение нарушенности и охраны является крайне неблагоприятным.

Изменение Законодательства (2006 – 2017г.)

В действующем Федеральном законе 1995 г. возможность изменений правового режима особой охраны природных территорий или их границ не установлена (№33 ФЗ). Нормы Земельного кодекса (статья 95, п. 7), устанавливающие запрещение строительства линейных объектов инфраструктуры на землях особо охраняемых природных территорий. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» не предусмотрел регулирование

вопросов изменения правового режима особой охраны или границ особо охраняемых природных территорий, кроме случая расширения территории государственных природных заповедников (статья 8).

Нельзя не признать необходимости в некоторых случаях изменения правового режима особой охраны конкретной природной территории или ее границ. Освоение новых крупных месторождений полезных ископаемых, изменяющих экономический потенциал регионов, требует развития, прежде всего, транспортной инфраструктуры, включая дороги, трубопроводы, линии электропередачи, линии связи. Проведение таких линейных объектов инфраструктуры в обход конкретного особо охраняемого объекта (заповедника, национального или природного парка) нередко делает нерентабельной здесь добычу полезных ископаемых и, таким образом, отрицательно сказывается на социально-экономическом развитии региона.

Настоящий законопроект, предложенный в 2006 г., дает право Правительству РФ или органам исполнительной власти региона, учредившим заповедник, заказник, природный парк и т.д., внести некоторые изменения в прежние свои же решения. Например, изменить границы конкретного заповедника, природного парка и т.д. без уменьшения общей его площади за счет приращения примыкающей территории вместо исключенной части, а в отдельных случаях в том же порядке, что и при установлении, изменить или даже отменить правовой режим особой охраны конкретной особо охраняемой природной территории.

Дополнить Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)" статьями 2.1 и 2.2 следующего содержания:

Статья 2.1. Изменение правового режима особой охраны или границ особо охраняемых природных территорий.

Основаниями для отмены (изменения) правового режима особой охраны и (или) изменения границ особо охраняемых природных территорий являются:

необходимость реализации федеральных программ социально-экономического развития в части создания линейных объектов транспортной инфраструктуры общегосударственного значения (дороги, линии электропередачи, линии связи, магистральные нефте- и газопроводы) - по отношению к особо охраняемым природным территориям.

В сентябре 2003 года в южноафриканском городе Дурбане состоялся Пятый всемирный конгресс по особо охраняемым природным территориям.

Пункт 1 его Рекомендаций гласит:

«Признать значение управления как ключевого фактора функционирования особо охраняемых природных территорий и **обеспечить** рациональное управление всеми их типами в XXI веке».

Можно считать, что из этой рекомендации система управления ООПТ России может извлечь 4 урока.

1 урок: горстка специалистов в огромной стране обеспечить эффективное управление национальной системой природных резерватов не может, ни при каких обстоятельствах.

2 урок: для многофункционального ведомства заповедное дело не может быть первостепенной задачей, тогда как достижение эффективного управления системой ООПТ требует со стороны уполномоченного государственного органа приоритетного внимания.

3 урок: никакое отдельное подразделение федерального органа исполнительной власти, вне зависимости от его названия и профессионализма сотрудников, не сможет эффективно осуществлять руководство системой подведомственных ООПТ, если не будет обладать всей полнотой управленческих полномочий, в том числе в финансовой и кадровой сфере.

4 урок: достижение эффективности государственного управления национальной системой природных резерватов требует хотя бы относительной стабильности, несовместимой с постоянными реорганизациями и перетрясками уполномоченных управленческих структур.

Иные подходы к организации ООПТ

Помимо основополагающих принципов организации заповедников, многие исследователи предлагали и другие подходы к организации ООПТ разных типов и назначения. Рассмотрим некоторые из них.

Например, существует концепция планирования региональной сети ООПТ на основе обработки материалов космических съемок предложена Ю. Г. Пузаченко. Сущность его предложений сводится к следующему:

1. Первоначально выделяются экологические центры (ядра) или узлы – территории с наиболее сохранившимися, близкими к естественным ландшафтами. Они соединяются коридорами. Как коридоры, так и экологические центры там, где это необходимо, окружаются буферными зонами.

2. Экологическая сеть опирается на экологические ядра – места, представляющие собой охраняемые естественные ландшафты, экосистемы или местообитания видов, важность которых имеет региональный статус.

В идеальном случае в экологических ядрах должны быть представлены:

- характерные для региона естественные и нарушенные наземные, околотовные и водные местообитания, представляющие весь диапазон природных условий на различных сукцессионных стадиях;

- устойчивые (жизнеспособные) совокупности и сообщества видов регионального значения;

- естественные процессы в среде, от которых зависит состояние ландшафта, местообитаний и/или сообщества видов.

Высокая фрагментированность местообитаний отрицательно влияет на биологическое разнообразие, поэтому необходимо восстановление их целостности. Для этого требуется установить связь между пятнами сохранившихся местообитаний. При этом, чем меньше по размерам и более изолированы эти пятна, тем больше потребность в каналах связи (коридорах).

3. Экологические коридоры должны создавать все возможности для свободной миграции видов между экологическими ядрами. Значение коридоров зависит от их структуры и индивидуальных особенностей видов, в том числе от

их подвижности и способности мигрировать по определенным ландшафтам. Несмотря на то, что каждый вид имеет свои потребности и особую подвижность, все-таки можно создать коридоры, структура которых удовлетворяла бы запросы большинства видов, а, кроме того, согласовывалась бы с хозяйственной деятельностью.

Коридоры не обязательно должны быть непрерывным путем. Они могут представлять собой «каменные ступени», образованные множеством различных элементов ландшафта и обеспечивающих территориальную связанность.

В направлении коридора и его размерах допустима большая гибкость. Различные формы использования ландшафта могут быть совместимы с функциями коридора. Хотя полностью обоснованное проектирование коридоров требует специальных научных исследований, однако всегда можно утверждать, что:

- чем больше ширина, разнообразие и непрерывность коридора, тем больше его видовая насыщенность и большие возможности свободного обмена;
- несмотря на видоспецифичность один коридор может обеспечивать свободное перемещение многих видов;
- они должны представлять систему хорошо связанных фрагментов;
- они должны обеспечивать сезонные миграции видов.

Кроме ядер и коридоров, важным элементом экологической сети являются буферные зоны. Естественные процессы в ядрах могут испытывать существенное влияние окружающей хозяйственной деятельности. Для ее ослабления необходимы буферные зоны. Наличие и структура буферных зон определяется конкретными условиями. В отношении коридоров буферные зоны с регулируемой хозяйственной деятельностью позволяют обеспечить большую общую пластичность системы.

Хотя наивысшим приоритетом региональной экологической сети является сохранение существующего разнообразия естественных и нарушенных местообитаний и ландшафтов, в некоторых случаях необходимо также и восстанавливать местообитания как в ядрах, так и в коридорах, и буферных зонах. Действия по восстановлению наиболее приоритетны там, где

местообитания очень сильно нарушены, фрагментированы или изолированы. Опыт восстановления накоплен уже многими странами и эти действия особенно эффективны в отношении рек, заболоченных земель и лесов.

Экологические коридоры представляют собой протяженные зоны концентрации путей перемещения, расселения разных видов животных. Пути миграции и расселения животных обычно приурочены к следующим элементам ландшафтов:

- русла и долины рек и продолжающие их седла водоразделов с наименьшими высотными отметками;
- цепочки озер и болот;
- цепочки лесных массивов, ленточные боры в пределах лесостепей и степей;
- границы контрастных ландшафтных зон, например граница степи или лесостепи с предгорьями или горными системами, покрытыми таежной растительностью.

Для животных, обитающих в высокогорных условиях, коридорами миграции служат горные хребты. Последние, кроме функции экологических коридоров, играют роль преграды для миграции большинства видов.

Следует отметить, что в федеральном законодательстве об ООПТ организация экологических коридоров на данный момент юридически не оформлена, но такие примеры имеются на региональном уровне. Так, например, на данный момент действуют 11 экологических коридоров, которые расположены в Московской области (Бутынский, Гарь-Покровский, Наро-Осановский) и Хабаровском крае (Симминский, Матайский, Хор-Мухен, Хорский, Маноминский, Хутинский, Нельминский, Стрельников) Суммарная площадь экологических коридоров составила более 260 тыс. га.

В последние годы специалистами сформулированы принципы и подходы формирования перспективной системы наземных федеральных особо охраняемых природных территорий (ФООПТ) в Российской Федерации.

Основными задачами перспективной системы ФООПТ России являются:

- обеспечить репрезентативную представленность географического и

биологического разнообразия страны;

- обеспечить гарантированное сохранение редких и особо ценных видов животных и растений;
- обеспечить мониторинг основных природных процессов на территории страны;
- обеспечить сохранение территорий, имеющих высокий рекреационный потенциал;
- обеспечить выполнение Россией обязательств по международным соглашениям и конвенциям.

Исходным для формирования перспективной системы федеральных ООПТ было принято положение о том, что она должна обеспечивать полную представленность всех типов:

- наземных физико-географических провинций;
- наземных экологических регионов WWF;
- ландшафтных подразделений до уровня зонально-секторных подтипов и высотно-ярусных подклассов наземных ландшафтов;
- единиц растительного покрова до уровня географических вариантов растительных формаций;
- подразделений ландшафтного покрова, выделенных на основе дистанционных данных и интерполированных климатических переменных;
- сочетаний климатических типов с учетом вековой динамики климата;
- видов сосудистых растений и позвоночных животных;
- районов постоянного и временного обитания редких и исчезающих видов животных и растений, внесенных в Красную книгу России, необходимых для обеспечения сохранения каждого из этих видов на территории страны;
- водно-болотных угодий международного значения (Рамсар-ские угодья); и, кроме того, включать:
- ключевые орнитологические территории, рекомендованные Союзом охраны птиц России в качестве федеральных ООПТ;
- основные разновидности лесов, имеющих высокую природоохранную ценность;

- редкие и уникальные растительные сообщества, сообщества с высокой концентрацией диких родичей культурных растений;
- ключевые районы произрастания эндемичных видов сосудистых растений, не внесенных в Красную книгу России;
- ключевые районы произрастания хозяйственно ценных видов растений, имеющих ограниченные ресурсы и не включенных в Красную книгу России;
- территории, не соответствующие приведенным выше критериям, но требующие федерального уровня охраны из-за наличия уникальных абиотических объектов и (или) их рекреационного или (и) научно-познавательного значения.

Рассмотрим также предложения исследователей по организации других категорий ООПТ. В частности, Н. В. Максаковский, анализируя зарубежный и отечественный опыт организации национальных парков, подготовил ряд рекомендаций относительно дальнейшего развития существующей в России сети национальных парков:

1. В качестве приоритетного принципа следует признать ориентацию на уникальные и наиболее ценные объекты, имеющие общегосударственное или даже международное (глобальное) значение. При этом важно иметь в виду, что уникальность территории может определяться наличием не только каких-то природных феноменов, но также особо ценных объектов культурного наследия.

2. В качестве важного инструмента при планировании дальнейшего расширения сети российских парков необходимо использовать принцип репрезентативности, или природно-ландшафтного представительства, что подразумевает охват парками максимально возможного числа биорегионов. При этом надо ставить цель не только охватить разные биорегионы, но и в максимальной степени представить в национальных парках разнообразные типы ландшафтов, природные зоны и т.д.

3. Важно выявлять и поддерживать тесные пространственные и функциональные взаимосвязи национальных парков с другими ООПТ, поэтому любой создаваемый парк должен быть органично вписан как в федеральную систему ООПТ, так и в системы и сети ООПТ, формируемые на региональном и

местном уровнях.

4. Формирование единой общегосударственной сети парков целесообразно осуществлять поэтапно, реализуя в первую очередь наиболее актуальные предложения. Актуальность создания нового национального парка определяется рангом ценности природного объекта, реальностью угрозы его утраты, его доступностью, наличием и уровнем уже имеющегося охранного статуса территории и, наконец, степенью общественной поддержки идеи создания парка.

Принципиальная же позиция здесь такова: все отобранные особо ценные территории рано или поздно должны получить статус национального парка, однако ситуация в каждом конкретном случае должна дозреть до оптимальной. А до того времени ценный объект должен быть зарезервирован в каком-то ином охранном статусе.

Представляется, что подобные принципы применимы и к организации в Российской Федерации сети региональных природных парков.

В частности для Республики Алтай Л.В. существуют следующие предложения в отношении организации природных парков:

- природные парки должны дополнять ООПТ более высокого уровня (заповедники, национальные парки);
- территории природных парков должны включать уникальные в масштабах Республики Алтай природные и культурно-исторические объекты, нуждающиеся в защите и не включенные в ООПТ более высокого ранга;
- новые природные парки в Республике Алтай нужно создавать при улучшении социально-экономической ситуации в будущем либо при назревшей необходимости защитить природные комплексы той или иной местности ввиду очевидной их деградации, если иным способом сохранить их невозможно;
- необходимы разработка и внедрение на практике механизмов резервирования земель под организацию в будущем природных парков и других категорий ООПТ.

Список рекомендуемой литературы

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 01.17.2014)
2. ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 №33-ФЗ (ред. от 28.12.13).
3. Распоряжение Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. N 2322-р «О концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 г.»
4. Галиновская Е.А., Кичигин Н.В., Пономарев М.В. Комментарий к Федеральному закону "Об особо охраняемых природных территориях" (постатейный). - М.: Юстицинформ, 2006. 184 с.
5. Гринпис России Состояние сети особо охраняемых природных территорий России. Проблемы и пути решения. Краткий аналитический обзор. 2009.
6. Шварц Е.Л. Заповедники России: Если нельзя, но очень хочется, то можно? // Газета «Панда» - 2012. - №9. - С. 1-2.
7. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е.. Экологическое право России: учебник -- М.: Издательство ЮраГп; ИД Юрайт, 2010. -- 504с.
8. Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов. - М.: Городец, 2008.
9. Ерофеев Б.В. Земельное право России: Учеб. / Отв. ред. Н.И. Краснов. -- 9-е изд., перераб. -- М.: Юрайт-Издат, 2004. -- 656 с
10. Иванов А.Н., Чиждова В.П. Охраняемые природные территории: Учебное пособие. - М.: Изд-во Моск. ун-та, 2003. - 119 с.
11. Кревер О.Н., Галиновская Е.А. Проблемы законодательства об особо охраняемых природных территориях и предложения по его совершенствованию. Всемирный фонд дикой природы (WWF) - М., 2009. - 150 с.
12. Кревер В.Г., Стишов М.С., Онуфрениа И.А. Особо охраняемые природные территории России: современное состояние и перспективы развития, М.: изд-во "Орбис-пиктус", 2009. - 458 с.
13. Кулешова Л.В., Исаева-Петрова Л.С. Основные направления и результаты научно-исследовательской работы заповедников // Научные исследования в заповедниках и национальных парках России. Вып.2. 4.2. М.: ВНИИ природы, 2001. С. 625.

14. Шестаков А.С. Охраняемые природные территории в России: правовое регулирование. Аналитический обзор федерального законодательства /. -- М.: Издательство КМК, 2003. -- 352 с.

15. Краснитский А. М. Проблемы заповедного дела. - М.: Лесн. Пром-сть, 1983. - 191 с.

Кондратов А.В., Саловаров В.О., Поваринцев А.И.

ЗАПОВЕДНОЕ ДЕЛО
(история, принципы организации)

Часть 1

Учебное пособие

Лицензия на издательскую деятельность

ЛР № 070444 от 11.03.98 г.

Подписано в печать 25.06.2019 г.

Тираж 40 экз.

Издательство Иркутского государственного
аграрного университета им. А.А. Ежевского
664038, Иркутская обл., Иркутский р-н,
пос. Молодежный