

единую систему общенародного производства, создать вместе с колхозами единый тип коммунистического предприятия.

Все вышесказанное о путях и условиях повышения колхозного производства до уровня общенародного позволяет сделать следующий вывод: для завершения этого процесса требуется такой уровень развития производительных сил сельского хозяйства и всей страны, такой уровень обобществления производства, который будет характерен для начальных этапов развития высшей фазы коммунистического общества. Здесь, как нам кажется, лежит теоретическое обоснование положения Программы КПСС о том, что колхозная собственность превратится в общенародную собственность (сольется с ней) уже на основе единой коммунистической собственности и что колхозная форма производства останется на весь период коммунистического строительства, вплоть до высшей фазы коммунизма.

РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РУКОВОДСТВА КОЛХОЗАМИ

В. М. Шуньков

После победы Великой Октябрьской социалистической революции, наряду с совхозами, стали возникать коллективные земельные хозяйства (коммуны, артели, товарищества). Впервые в истории возникла задача организации руководства социалистическими предприятиями со стороны Советского государства.

Ответ на этот вопрос был дан В. И. Лениным, разработавшим основные принципы управления народным хозяйством: единство политического и хозяйственного руководства, демократический централизм, единоначалие и коллегиальность, хозяйственный расчет, принцип материальной заинтересованности и др.

Государственным отраслевым органом по руководству социалистическими сельскохозяйственными предприятиями являлся Народный Комиссариат Земледелия (Наркомзем) и земельные отделы при исполкомах местных Советов.

Наряду с государственными земельными органами, были созданы руководящие органы сельскохозяйственной кооперации в виде выборных советов колхозов, а позднее колхозсоюзов.

В декабре 1919 г. состоялся I съезд земледельческих коммун и сельхозартелей, на котором выступил В. И. Ленин. Определяя задачи зарождавшегося колхозного движения в нашей стране, В. И. Ленин указывал: «...при нашей общей, единой поддержке мы добьемся того, чтобы каждая из существующих теперь нескольких тысяч коммун и артелей стала настоящим рассадником коммунистических идей и представлений среди крестьян, практическим примером, показывающим им, что она, хотя и слабый, маленький еще росток, но все же не искусственный, не парниковый, а настоящий росток нового социалистического строя»¹.

На этом съезде в докладе наркома земледелия С. П. Середы была обоснована необходимость организации Всероссийского и местных союзов коллективных хозяйств. Съезд принял устав Всероссийского союза трудовых производительных сельскохозяйственных коллективов (коммун и артелей), утвержденный затем Наркомземом РСФСР.

До середины 20-х годов производственная кооперация находилась в системе сельскохозяйственной кооперации, где имелся отдел коллективных хозяйств. С развитием колхозного движения возникла необходимость найти новые организационные формы руководства коллективными хозяйствами, ибо росту производственной кооперации должна была соответствовать стройная самостоятельная система, призванная на широких демократических началах руководить обобществленным производством в центре и на местах.

Созданию такой системы послужило Всесоюзное совещание сельскохозяйственных коллективов, состоявшееся в 1925 г., которое избрало Всесоюзный совет колхозников. На местах возникли колхозные секции, объединившие артели, коммуны и товарищества в уездах и губерниях.

Всесоюзный совет колхозов собирался несколько раз в год для обсуждения насущных вопросов развития сельскохозяйственных кооперативов, издавал журнал «Коллективист». Деятельность Всесоюзного совета колхозов снискала заслуженный авторитет, его нередко называли тогда колхозным парламентом. Однако в его работе были и недостатки.

Для улучшения повседневного руководства колхозами в условиях развивающейся коллективизации сельского хозяйства постановлением ЦИК и СНК СССР от 16 марта 1927 г. была создана система управления коллективными хозяйства-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 382.

ми в виде колхозсоюзов на местах и Колхозцентра (первым председателем правления Всесоюзного Колхозцентра был Н. Я. Кузьмин).

Колхозцентр и колхозсоюзы на местах выполняли важные функции по руководству колхозами того времени: снабжение их тракторами и другими машинами, инвентарем, строительными материалами, сортовыми семенами, кредитование хозяйств, заботились о сбыте и переработке их продукции, решали организационные вопросы, подготавливали законодательные акты, регулировавшие колхозное движение. Большой заслугой Колхозцентра является разработка варианта пятилетнего плана развития колхозов на 1928—1932 гг., одобренного Госпланом СССР и включенного затем в первый пятилетний план.

После XV съезда ВКП(б), определившего курс на коллективизацию сельского хозяйства в качестве главной задачи партии в деревне, в июне 1928 г. состоялся I Всесоюзный съезд колхозов. Съезд колхозов подвел итоги первых месяцев коллективизации, обсудил ряд важных вопросов колхозного строительства: об организации труда и формах его оплаты в колхозах, об организации хозяйства и накоплениях в колхозах, о выборах органов управления колхозами и др.

В 1929 г. для руководства создаваемыми машинно-тракторными станциями был образован Трактороцентр, который входил во Всесоюзный Колхозцентр как специальный автономный центр. С массовым созданием совхозов возникли общесоюзные производственные организации: Зернотрест, Всекомвод, Скотовод, Овцевод, Сельхозснабжение и другие. Перевод сельского хозяйства на рельсы социализма потребовал решения многих других важных вопросов по руководству крупными сельскохозяйственными предприятиями (колхозами, МТС, совхозами). Поэтому ноябрьский (1929 г.) Пленум ЦК ВКП(б) признал необходимым сосредоточить руководство сельскохозяйственным производством в едином союзном центре, создав для этого Наркомат земледелия СССР².

С образованием союзного Наркомзема система колхозсоюзов в начале 1930 г. была упразднена, руководство колхозным строительством стало осуществляться земельными органами и машинно-тракторными станциями, обслуживавшими колхозы. Эта система государственного руководства

² КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК, (ч. II, издание 7-е). Госполитиздат, 1953, стр. 533—536.

колхозами с незначительными организационными изменениями просуществовала до 1958 г., т. е. до реорганизации МТС.

После реорганизации МТС для руководства колхозами на местах были созданы райсельхозинспекции, заменившие ранее существовавшие сельхозотделы при райполкомах. Руководство совхозами осуществлялось трестами и управлениями совхозов:

Новым этапом в совершенствовании государственного руководства сельскохозяйственными предприятиями явилось создание в 1961 г. районных (межрайонных) производственных управлений сельского хозяйства, которые затем претерпели несколько организационных перестроек.

Созданные производственные управления были качественно новым органом руководства сельским хозяйством на местах, они существенно отличались от ранее существовавших райсельхозотделов и райсельхозинспекций. Это отличие состояло в следующем:

1. Производственные управления в равной мере должны руководить как колхозами, так и совхозами. Следовательно, был создан единый орган по непосредственному руководству как государственными, так и кооперативными сельхозпредприятиями. Заметим, что руководство специализированными совхозами осуществлялось соответствующими трестами совхозов.

2. Производственные управления выводились из непосредственного подчинения райисполкомам и подчинялись областным (краевым) управлениям сельского хозяйства или министерствам сельского хозяйства автономных и союзных (без областного деления) республик. Это, на наш взгляд, было сделано из опасения, что производственные управления из органа хозяйственного руководства могли превратиться, находясь в подчинении райисполкомов, в чисто административные органы, какими были их предшественники (райсельхозотделы и сельхозинспекции).

3. Производственные управления наделялись значительно большими правами (распределение фондов по материально-техническому снабжению, кредитов банка, получение оперативной и бухгалтерской отчетности, контрольно-ревизионные функции за хозяйственно-финансовой деятельностью колхозов и совхозов, контроль за выполнением государственных планов заготовок сельхозпродуктов, доведение плановых заданий для колхозов и совхозов, руководство семеноводством, племенной и ветеринарной работой и т. д.).

4. Для выполнения ответственных функций по руководству сельхозпредприятиями производственные управления были укомплектованы наиболее квалифицированными руководителями и специалистами, была значительно повышена оплата их труда.

Почти десятилетний опыт работы производственных управлений показал, что они являются более совершенными государственными органами руководства колхозами и совхозами, их создание было оправданным и выдержало испытание временем. Однако в их работе имелись и существенные недостатки. Поэтому вопрос о совершенствовании руководства сельским хозяйством постоянно находился в центре внимания Коммунистической партии и Советского правительства. О нем шла речь на мартовском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС и на XXIII съезде партии.

Тов. Л. И. Брежнев в отчетном докладе ЦК КПСС XXIII съезду Коммунистической партии Советского Союза говорил: «Хотелось бы посоветоваться, не стоит ли нам образовать выборные колхозно-кооперативные органы в районах, областях, краях; республиках и в центре. Такая демократическая форма управления позволит полнее использовать преимущества кооперативных хозяйств в дальнейшем развитии сельскохозяйственного производства, значительно расширить межколхозные производственные и экономические связи, наиболее рационально использовать природные, материально-технические и трудовые ресурсы, улучшить организацию переработки и сбыта продукции.

Внося это предложение, мы учитываем также и прошлый опыт. Как известно, в первые годы колхозного строительства в стране была такая система управления коллективными хозяйствами в виде колхозсоюзов на местах и Колхозцентра, которые пользовались авторитетом у крестьян.

Это было бы дальнейшим воплощением и развитием идей ленинского кооперативного плана, позволило бы еще больше демократизировать колхозный строй, привлечь к активному участию в хозяйственной, культурной и общественной жизни самые широкие массы колхозного крестьянства»³.

В принятой съездом резолюции по отчетному докладу поручалось ЦК КПСС рассмотреть вопрос об образовании колхозно-кооперативных органов в районах, областях, краях, республиках и в центре. В связи с этим, а также с разработ-

³ Материалы XXIII съезда КПСС. М., 1960, стр. 53—54.

кой нового примерного устава колхозов, который должен быть принят на III Всесоюзном съезде колхозников, в экономической литературе и в периодической печати началось широкое обсуждение путей совершенствования руководства колхозами.

Обобщение многочисленных статей научных и практических работников по данному вопросу показывает, что их авторы сходились на следующих предложениях по совершенствованию руководства сельхозпредприятиями:

1. Создать на местах и в центре систему колхозсоюзов, которые бы осуществляли руководство колхозами. Эти органы должны быть выборными и работать на широких демократических началах. Руководство совхозами сохранить за министерством сельского хозяйства или же создать министерство совхозов, как это было сделано позднее на Украине, где такое министерство создано и существует, наряду с министерством сельского хозяйства.

2. Сохранить существующие производственные управления как единый орган по руководству колхозами и совхозами. В связи с переводом совхозов на полный хозрасчет и совершенствованием производственных отношений в колхозах (гарантированная оплата труда, изменение банковского кредитования и др.) происходит постепенный процесс сближения организационно-экономических условий хозяйствования в колхозах и совхозах, превращение их в действительно хозрасчетные сельскохозяйственные предприятия. В этих условиях целесообразно производственные управления наделить правами вышестоящей хозрасчетной организации.

Эта точка зрения особенно активно и аргументированно высказывалась И. Кэбином, первым секретарем компартии Эстонии, где при районных производственных управлениях были созданы советы из представителей колхозов и совхозов, как консультативные органы⁴.

Поиски более совершенных форм руководства колхозами привели к созданию в 1969 г. в Ленинградской области объединения колхозов — Межколхозсовета, в который входило девять колхозов⁵. Высказывались предложения о подчинении производственных управлений райисполкомам.

⁴ И. Кэбин. Партия и социально-экономическое развитие деревни. «Коммунист», 1966, № 12.

⁵ См. статью А. Волкова «Колхозы вступают в кооператив. Газ. «Правда» от 9 октября 1969 г.

Все эти предложения преследовали одну цель — найти более приемлемую в современных условиях форму руководства колхозами, совершенствовать работу главного звена по руководству сельским хозяйством — районных производственных управлений.

На состоявшемся в ноябре 1969 г. III Всесоюзном съезде колхозников, наряду с принятием нового примерного устава колхоза, было принято решение об образовании выборных Советов колхозов в районах, областях, краях, республиках и в центре. В постановлении съезда колхозников по этому вопросу указано, что Советы колхозов создаются в целях дальнейшего развития колхозной демократии, коллективного обсуждения наиболее важных вопросов жизни и деятельности колхозов, обобщения опыта организации производства и выработки рекомендаций по более полному использованию резервов роста общественного хозяйства.

На съезде был избран союзный Совет колхозов в составе 125 человек. В него вошли наиболее опытные и авторитетные председатели, специалисты, бригадиры, механизаторы, животноводы колхозов страны. В состав Совета были также избраны руководители центральных сельскохозяйственных, заготовительных, плановых и профсоюзных органов. Председателем Совета был избран министр сельского хозяйства СССР.

Позднее были созданы Советы колхозов в районах, областях, краях и республиках. Председателями этих Советов везде были избраны руководители соответствующих сельскохозяйственных органов. Например, в Иркутской области 5 февраля 1970 г. на собрании представителей районных Советов колхозов был избран областной Совет колхозов из 50 человек, ранее были избраны Советы колхозов во всех сельскохозяйственных районах области.

Для повышения роли и ответственности исполкомов районных Советов депутатов трудящихся за состояние и развитие сельского хозяйства им были подчинены в конце 1969 г. районные производственные управления сельского хозяйства, именуемые теперь управлениями сельского хозяйства райисполкомов.

Первые шаги работы Советов колхозов показывают, что они являются важными демократическими органами в решении насущных вопросов развития колхозного строя. На состоявшемся в марте 1970 г. заседании союзного Совета колхозов рассмотрен и одобрен новый порядок образования и использования централизованного фонда социального стра-

хования колхозников, одобрены примерные правила внутреннего распорядка колхоза, рассмотрен вопрос о создании республиканских межхозяйственных страховых семенных фондов зерновых культур. Совет рассмотрел также проекты Положений о союзном и республиканских Советах колхозов, о Советах колхозов края, области, района.

Ленинские идеи о демократических формах руководства кооперированным крестьянством нашли воплощение не только в нашей стране, но и в ряде социалистических стран Европы. Например, в Болгарской Народной Республике при Центральном кооперативном союзе создан в 1967 г. Союз трудовых кооперативных земледельческих хозяйств, который через окружные кооперативные союзы руководит болгарскими колхозами (ТКЗХ). Характерно, что Центральный кооперативный союз является автономным ведомством, контроль за деятельностью которого, как и за министерством земледелия и пищевой промышленности (ему подчинены госземхозы и государственные хозрасчетные объединения по закупкам, переработке и сбыту сельхозпродуктов), осуществляет Координационный комитет при Совете Министров БНР по производству и переработке сельскохозяйственных продуктов⁶.

В Венгерской Народной Республике тоже в 1967 г. был создан Всевенгерский Совет сельскохозяйственных производственных кооперативов, который через территориальные Союзы осуществляет руководство венгерскими колхозами (СХПК). Деятельность Совета координируется министерством земледелия ВНР, которое через Главную дирекцию госхозов руководит также госхозами⁷.

Несколько по-иному решается вопрос о совершенствовании руководства сельским хозяйством в Германской Демократической республике. Здесь взят курс на создание кооперативных объединений, в которые входят как производители сельхозпродуктов (сельскохозяйственные производственные кооперативы и госхозы), так и предприятия по переработке и сбыту этой продукции. Отношения между участниками объединения регулируются уставом или договорными соглашениями и строятся на принципах хозяйственного расчета. Руководство кооперативным объединением осуществляется вы-

⁶ По данным секретаря ЦК КПБ И. Прымова. «Коммунист», 1969, № 7.

⁷ Из отчета советской сельскохозяйственной делегации, опубликованного ВИНТИСХ в серии «Сельскохозяйственная наука и практика за рубежом». М., 1969.

борным Советом, рекомендации и решения которого являются обязательными для участников объединения, так как в них выражены общие интересы всего объединения по улучшению ведения производства⁸.

Новый этап в развитии сельского хозяйства в нашей стране и в других социалистических странах, характеризующийся усилением его интенсификации и постепенным переводом на промышленную основу производства, предъявляет повышенные требования к сельскохозяйственным органам по совершенствованию руководства этой жизненно важной отраслью социалистической экономики. Важная роль здесь также принадлежит Советам колхозов, деятельность которых будет по мере накопления опыта систематически совершенствоваться. Использование приемлемого для наших условий опыта братских стран социализма в этом деле имеет немало важное значение.

Таким образом, использование великого ленинского теоретического наследия по управлению народным хозяйством, творческое развитие идей кооперативного плана В. И. Ленина являются залогом наших успехов в дальнейшем совершенствовании руководства сельским хозяйством, в осуществлении поставленных Коммунистической партией задач по превращению его в высокоразвитую, процветающую отрасль социалистической экономики.

НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ СОВХОЗОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПЕРЕВЕДЕННЫХ НА ПОЛНЫЙ ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ РАСЧЕТ

**П. К. Белобородов, А. А. Терехов,
А. М. Куликов**

Впервые в области на полный хозяйственный расчет в 1967 г. были переведены три совхоза Зиминского района. В 1969 и 1970 гг. таких совхозов уже стало 23. Начиная с 1971 г., на полный хозрасчете работает 27 совхозов.

В настоящее время полнохозрасчетные совхозы (29,7% от общего количества совхозов) занимают 31,3% площади сельскохозяйственных угодий и 32,9% пашни. На их долю при-

⁸ «Новости сельскохозяйственной науки и практики», 1969, № 11.