

Разумеется, развитие экономической реформы, нового экономического механизма хозяйствования, в частности широкое внедрение арендных отношений, будут способствовать совершенствованию структуры основных производственных фондов в направлении обеспечения арендных коллективов, крестьянских хозяйств малогабаритной техникой, большего, чем это было, применения местных строительных материалов вместо железобетона и т. д. Поэтому потребуются корректировка предлагаемых нормативов потребности в основных производственных фондах сельскохозяйственного назначения, рассчитанных применительно к существующим сельхозпредприятиям.

Г. А. Жмуров — Иркутский НИИСХ; А. Ф. Зверев — ИСХИ

Экономическая оценка производственного потенциала

Переход к экономическим методам хозяйствования с широким использованием товарно-денежных отношений возможен лишь при условии экономической (денежной) оценки производственного потенциала, используемого в агропромышленном производстве. Экономическая оценка производственного потенциала произведена в соответствии с Инструктивным письмом Министерства финансов СССР и Госагропрома СССР № 157 от 9 июля 1987 г. по материалам экономической оценки земли, выполненной Иркутским филиалом Востсибгипрозема в 1989 г. Результаты сведены в табл. 15. В колхозах и совхозах области общей производственный потенциал или стоимость всех производственных ресурсов (основных фондов, трудовых и земельных ресурсов) оценивается в 4612 млн р., что в расчете на 1 га сельхозугодий составляет 1975 р.

Наибольшая насыщенность ресурсами имеет место в пригородных хозяйствах Усольского и Иркутского районов, в Тулунском, Заларинском и Зиминском, а также в северных Братском, Усть-Илимском, Нижнеилимским и Усть-Кутском районах, что объясняется главным образом созданием сравнительно хорошей материально-технической базы в совхозах, созданных на новых местах после их переселения из зон затопления водохранилищами Братской и Усть-Илимской ГЭС. Среди хозяйств шести районов Усть-Ордын-

Таблица 15
 Экономическая оценка производственного потенциала
 колхозов и совхозов Иркутской области*

Зона, район	Стоимость всех произ- водств. ре- сурсов, млн р.	В расчете на 1 га с.-х. угодий, р.				Вало- вая про- дукция на 1 р. ресур- сов, р.
		фон- дов	грудов ресур- сов	зе- мельн ресур- сов	всех про- изв. ресур- сов	
1	2	3	4	5	6	7
<u>Остепненная</u>						
Аларский	337, 2	742	563	841	2146	0, 17
Черемховский	291, 8	675	509	750	1934	0, 18
Нукутский	297, 5	856	516	797	2169	0, 16
Эхирит-Була- гатский	237, 8	655	419	673	1747	0, 16
Баяндаевский	196, 7	645	394	512	1551	0, 16
Ольховский	34, 6	446	275	31	752	0, 14
<u>Лесостепная</u>						
Иркутский	258, 7	1234	945	667	2846	0, 20
Усольский	176, 4	1927	851	475	3253	0, 21
Божанский	258, 6	1234	995	667	2896	0, 20
Осинский	156, 1	766	541	514	1821	0, 18
Усть-Удинс- кий	196, 1	650	501	611	1762	0, 17
Заларинский	260, 5	736	539	735	2010	0, 18
Зямынский	143, 2	896	696	434	2026	0, 21
Куйтунский	354, 5	724	499	669	1892	0, 17
Тулузский	353, 7	1187	667	544	2398	0, 15
Братский	221, 9	1272	712	397	2381	0, 20
<u>Псдгаежно-гаежная</u>						
Нижнеудин- ский	174, 5	725	569	370	1664	0, 17
Тайшетский	146, 2	657	458	304	1419	0, 16
Чувский	40, 8	996	453	365	1814	0, 12
Качугский	198, 8	502	322	410	1234	0, 16
Жигаловский	66, 2	808	356	451	1615	0, 14
Усть-Кутский	22, 3	1606	591	33	2230	0, 10
Киренский	48, 8	867	797	175	1839	0, 16

1	2	3	4	5	6	7
Нижнеилим- ский	48,7	2393	837	267	3497	0,12
Усть-Илим- ский	73,3	3727	832	235	4794	0,09
Казахинско- Ленский	16,9	752	365	480	1597	0,11
В среднем по области	46,12	858	591	526	1975	0,18
	(итог)					

* Без птицефабрик и птицевосхозов, ОПХ и учхозов.
** Без выделения Балаганского района.

ского Еурятского автономного округа повышенной оснащенностью ресурсами выделяются Боханский и Аларский.

В эффективности использования производственного потенциала прослеживается закономерность: чем больше ресурсов в расчете на 1 га сельхозугодий, тем выше производство валовой продукции на рубль ресурсов. Исключение составляют указанные северные районы, кроме Братского, где при сравнительно высокой насыщенности ресурсами эффективность их использования остается низкой — 0,12—0,09 при 0,20 в Братском.

Такая оценка производственного потенциала необходима: а) для более объективного определения госзаказа на сельхозпродукты; б) для внутриобластной дифференциации закупочных цен на сельхозпродукцию; в) для правильного установления платежей в бюджет; г) при установлении экономически обоснованных взаимоотношений между арендаторами и арендодателями.

В. Т. Темник, Э. А. Жуковская — Иркутский филиал Востсибгипрозем; В. М. Шуньков — Иркутский НИИСХ

Трудовые ресурсы и социальное развитие села

Т р у д о в ы е р е с у р с ы А П К и п о д г о т о в к а к а д р о в

Интенсивное индустриальное развитие Иркутской области, быстрый рост новых городов и промышленных центров (Ангарск, Братск, Усть-Илимск, Шелехов, Байкальск, Железногорск-Илимский, Саянск) привели к коренным изменениям в численности населения и его территориальном размещении. За четверть века численность населения области увеличилась на 700 тыс. человек, при этом городского на 900 тыс. при сокращении сельского населения на 200 тыс. В результате удельный вес городского населения увеличился с 63 до 82% и стал одним из самых высоких в стране.

Длительные экономические и социальные беды деревни вызвали ее разорение, за последние 30 лет ежегодно исчезало более 50 деревень, особенно мелких и отдаленных. Эта устрашающая тенденция за последние годы заметно сократилась. Так, если в 1966-1970 гг. численность сельских жителей уменьшилась на 81 тыс. человек, то в 1981-1985 гг. - в четыре раза меньше, в ряде районов отток из села приостановился.

Возрастная структура сельского населения заметно изменилась в направлении постарения, растет удельный вес селян предпенсионного и особенно пенсионного возраста. В результате резервы трудовых ресурсов ограничены. Из общей численности трудовых ресурсов сельской местности непосредственно в сельскохозяйственном производстве занято около половины, а во всем агропромышленном комплексе примерно 56-57%, остальные заняты в лесной, местной промышленности, в строительстве (около 20%), в сфере обслуживания (23,5%).

Во всех отраслях агропрома занято 108 тыс. человек, в том числе в сельском хозяйстве 96 тыс., в обслуживающих и перерабатывающих отраслях 12 тыс.

В 1990 г. в колхозах и совхозах области дефицит рабочей силы составлял свыше 9 тыс. человек, в основном нехватало механизаторов и доярок. Свыше 5 тыс. человек дополнительной рабочей силы потребуется для вновь строящихся крупных свинокомплексов, бройлерных птицефабрик, комбикормовых заводов, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, других объектов АПК (табл.16).

Таблица 16

Численность и динамика движения рабочей силы в сельском хозяйстве Иркутской области
в 1990-1995 гг., тыс. чел.

Показатели	Всего		В том числе			
	1990 г.	1995 г.	механизаторы		работники животноводства	
			1990 г.	1995 г.	1990 г.	1995 г.
Численность рабочих	86,5	84,8	17,7	17,7	29,2	29,1
Дополнительная потребность	21,3	18,8	5,4	5,4	5,6	5,5
В том числе						
на прирост численности	9,9	8,4	3,7	3,7	2,2	2,2
на замену выбывших на учебу, в СА, на пенсию и по другим причинам	11,4	10,2	1,7	1,7	3,4	3,3
Источники восполнения потребности, всего	19,2	17,3	4,4	4,5	5,3	5,2
В том числе						
за счет окончания профтехучилища	3,7	3,6	1,4	1,4	0,6	0,5
выпускники средних школ	1,1	1,3	0,6	0,5	0,5	0,5
подготовка на производстве	2,4	2,4	0,7	0,9	0,6	0,5
в учебно-курсовых комбинатах	0,4	0,6	0,1	0,1	-	-
увлеченных из СА в запас	0,9	1,0	0,3	0,4	0,4	0,4
переселение семей	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
работающие пенсионеры	6,1	5,0	0,2	0,2	0,8	0,8
прием со стороны	4,4	3,3	1,1	1,0	2,3	2,4
Недостаток	2,1	1,5	1,0	0,9	0,3	0,3

Весь прирост производства сельскохозяйственной продукции будет получен за счет роста производительности труда даже при некотором сокращении численности занятых в сельском хозяйстве. Основными источниками восполнения рабочей силы, как и прежде, останутся выпускники сельских профтехучилищ, демобилизованные из Армии, вступающая в трудоспособный возраст молодежь, а также пенсионеры и рабочая сила со стороны. Однако эти расчеты специалистов по труду подвергнутся в перспективе существенным коррективам. Так, с повышением размера пенсий для работников сельского хозяйства значительная часть работающих в пенсионном возрасте оставит общественное производство. Прием рабочей силы со стороны не улучшает положение, так как сколько ежегодно приходит в хозяйства, столько и уходит по разным причинам. Поправить радикально положение с трудовыми ресурсами можно при реальном воплощении в жизнь Законов СССР о земле и об аренде при коренном улучшении социальных условий жизни в деревне.

Подготовка и повышение квалификации кадров массовых профессий для сельхозпредприятий области осуществляются через систему сельских профтехучилищ, учебно-курсовые комбинаты, непосредственно в хозяйствах путем ученичества-наставничества, а также обучения учащихся в сельских средних школах (табл. 17).

Обеспеченность колхозов и совхозов специалистами сельского хозяйства в целом можно признать удовлетворительной, хотя по ранее установленным нормативам в области недостает примерно 15-20% специалистов с высшим и средним специальным образованием. С переходом на новые экономические условия хозяйствования проблема занятости специалистов будет решаться по-новому.

С развитием арендных отношений, превращением колхозов и совхозов в кооперативные хозяйства численность специалистов существенно сократится, потребность в них будет определяться не нормативами "сверху", а реальной необходимостью в квалифицированной помощи по новейшим технологиям, организационно-экономическим вопросам эффективного ведения производства.

В этих условиях специалисты будут не установленной номенклатурой с твердыми окладами и высокими годовыми премиями, а станут выборными руководителями для кооперативных коллективов или образуют свой кооператив технологических услуг производственным кооперативам арендаторов с оплатой на договорных началах (табл. 18).

Таблица 17

Перспективный план подготовки и повышения квалификации кадров массовых профессий
для сельского хозяйства области

Учебные заведения и профессии	Подготовка			Повышение квалификации		
	1990 г.	1991 г.	1995 г.	1990 г.	1991 г.	1995 г.
СПТУ, всего	3760	3600	3600			
В том числе						
трактористы	2690	2540	2540			
для перерабатывающих предприятий	30	30	90			
для строительства	60	60	90			
для сферы обслуживания	120	120	210			
Учебно-курсовые комбинаты, всего	440	470	560	300	300	300
В том числе						
трактористы	30	60	60	30	30	30
электросварщики	60	120	120			
На производстве, всего	2444	2420	2350	9700	9700	10000
В том числе						
трактористов	664	750	900	2800	2800	2900
животноводов	583	570	580	4300	4300	4500
шоферов	-	-	-	1500	1500	1600
В средних школах, всего	4565	4417	3970			
В том числе						
механизаторов	2878	2800	2512			
животноводов	1687	1617	1458			

Таблица 18

Потребность колхозов и совхозов области в
специалистах сельского хозяйства

Специальность	Наличие на 1. I. 90 г.	Потребность		
		в 1991 г.	в 1995 г.	всего за 5 лет
С высшим образованием				
Агрономия	399	40	20	130
Плодоводство	89	5	5	25
Зоотехния	331	50	30	180
Ветеринария	314	60	20	190
Механизация	444	60	50	270
Электрификация	408	20	20	100
Эксплуатация автотранспорта	87	13	8	45
Строительство	120	18	25	88
Экономика и орга- низация	423	30	25	135
Бухучет в сел. хоз-ве	306	40	30	170
Орг. заготовок и товароведение с. -х. продукции				
В с е г о	3011	336	233	1333
Со среднеспециальным образованием				
Агрономия	212	40	20	170
Плодоводство				
Зоотехния	202	50	40	230
Ветеринария	415	90	40	270
Механизация	288	50	40	210
Электрификация	285	16	6	54
Эксплуатация авто- транспорта				
Строительство	249	26	10	81
Экономика и орга- низация				
Бухучет в сел. хоз-ве	1103	45	40	220
Орг. заготовок и това- роведение с. -х. про- дукции	107	20	20	100
В с е г о	2951	337	216	1335

Таблица 16

Перспективный план повышения квалификации
специалистов АПК области до 1995 г., чел.

Место учебы	1988/89 уч. год	1990/91 уч. год	1994/95 уч. год
Школа управления АПК	2832	2825	2844
ФПК ИСХИ	326	203	204
Базовые хозяйства	3012	2976	2979
Отраслевые семинары	314	75	96
Итого	6484	6079	6123

По расчетам, можно ожидать высвобождения за 5 лет (1991–1995 гг.) 196 специалистов с высшим образованием и 309 со средним специальным, всего 505 человек, или 8,5% их численности в 1990 г. На уменьшение выбытия специалистов сельского хозяйства из колхозов и совхозов будут оказывать влияние и такие факторы, как улучшение жизненных условий в деревне, а также уменьшение возможности перехода их в другие отрасли народного хозяйства, где будет создаваться рынок рабочей силы, включая и инженерно-технических специалистов.

Расчетная потребность в специалистах сельского хозяйства на перспективу может служить ориентиром при планировании их подготовки в Иркутском СХИ, совхозах-техникумах "Иркутский" и "Тулунский", в других учебных заведениях. Это тем более важно, что с углублением экономической реформы учебные заведения будут переходить на договорные условия комплектования численности студентов и учащихся соответствующих специальностей (табл. 10).

Повышение квалификации главных специалистов, а также подготовка кадрового резерва руководителей осуществляются на факультете повышения квалификации ИСХИ и частично на отраслевых семинарах. В перспективе потребуется создание школы по подготовке менеджеров для АПК. Повышение квалификации остальных специалистов, а также руководителей среднего звена – через областную школу управления АПК, а также через базовые сельхозпредприятия по отраслям производства и зонам области. Необходима организация подготовки арендаторов-фермеров при школе управления АПК на хозрасчетной основе.

В целях перестройки организации подготовки специалистов будет существенно укреплена учебная и производственная база сельхозинститута и совхозов-техникумов. Для улучшения подготовки руководящих кадров и специалистов АПК, повышения их квалификации предполагается создать

региональный центр с использованием материальной и жилищной базы школы управления АПК и педагогических кадров ФПК ИСХИ.

Анализ использования трудовых ресурсов в агропромышленном комплексе области свидетельствует, что главными резервами преодоления хронического дефицита рабочей силы в сельскохозяйственном производстве являются:

1. Настойчивое внедрение трудосберегающих технологий, позволяющих резко сократить затраты ручного труда, особенно на выращивании и уборке картофеля и овощей. Здесь положение улучшается крайне медленно и приняло длительный застойный характер. Доля ручного труда в колхозах и совхозах области сократилась с 62,5% в 1985 г. до 58% в 1990 г. Это сокращение достигнуто в основном в кормопроизводстве и откорме крупного рогатого скота. На уборке картофеля и овощей затраты ручного труда не сократились и в отдельные годы доходят до 85-90% всех трудовых затрат на уборочных работах.

2. Создание крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, широкое внедрение арендного подряда. Опыт показывает, что в арендных коллективах, крестьянских хозяйствах и кооперативах тот же объем работ в растениеводческих отраслях успешно выполняется при сокращении численности занятых на 25-30, в животноводстве - на 20-25%.

3. Улучшение жилищно-бытовых и других социальных условий жизни сельского населения, что позволит не только приостановить отток населения, но и поднять общественный престиж сельскохозяйственного труда и общий уровень сельской жизни. Этому будут способствовать становление и развитие рыночных отношений, в частности рынка рабочей силы.

Социальное развитие села

В социальном развитии села за последние годы произошли некоторые сдвиги. За 1986-1990 гг. построено 1,2 млн м² жилья, обеспеченность социально-бытовыми учреждениями повысилась: сельскими домами культуры и клубами - до 85%, детскими дошкольными учреждениями - до 73, фельдшерско-акушерскими пунктами - до 72 (по численности обслуживаемого населения), предприятиями общественного питания - до 75, комбинатами и комплексными пунктами бытового обслуживания - до 57%.

Однако общий социальный уровень деревни остается крайне низким, недопустимо запущенным по сравнению с социальными условиями жизни города.

Особую тревогу вызывает то, что имеющиеся социально-бытовые учреждения находятся в основном на центральных усадьбах колхозов и совхозов. Почти в каждой второй деревне нет школ и детских садов, за десятки километров вынуждены ездить жители почти 200 деревень для получения элементарной медицинской помощи, треть жилья колхозов и совхозов изношена более чем на 40%. Неприемимой остается бытовая неустроенность: только 13% сельских жителей пользуются водопроводом, 5% — горячим водоснабжением, 16% — центральным отоплением. Не только отдельные села, но целые районы: Аларский, Нукутский, Баяндаевский, Заларинский, Черемховский, Куйтунский — до сих пор не имеют нормальной питьевой воды. Строящиеся более 10 лет для этих районов водоводы до сих пор не завершены, некоторые хозяйства многие годы подвозят воду в цистернах не только для населения, но и на животноводческие фермы.

В целях ускорения социально-экономического развития села, реализации принципа социальной справедливости, преодоления существующих бытовых различий между городом и деревней необходимо в корне изменить материально-техническую базу социально-культурной сферы. Для этого предусмотрено построить жилья общей площадью 1422 тыс. м², что в 1,2 раза больше, чем в 12-й пятилетке, довести обеспеченность одного жителя до 21 м² общей площади жилья с качественным повышением его комфортабельности. Построить общеобразовательных школ на 27 тыс. мест, детских садов и яслей на 14 тыс. мест, клубов и домов культуры на 19 тыс. мест, 96 магазинов, 14 столовых, 7 комбинатов бытового обслуживания, более 60 пунктов здравоохранения.

Программа жилищного и социально-бытового развития села в решающей степени будет осуществляться путем всарождения 240 деревень и комплексной их застройки, льготного переселения изъявивших желание жить и работать на селе.

Кроме этого предусмотрено создать единую систему бытового, медицинского, торгового и транспортного обслуживания сельских жителей; улучшить снабжение населения села топливом; увеличить в 1,7 раза отпуск электроэнергии на коммунально-бытовые нужды и теплоснабжение жилых домов по льготным тарифам, а также отпуск сетевого газа на одного жителя в 2,5 раза. Обеспечить полный охват сельского населения многопрограммным

телевидением и радиовещанием, удовлетворить квартирными телефонами каждую четвертую, а к 2000 г. — каждую вторую семью. Объем бытовых услуг в 1995 г. увеличить в 2 раза по сравнению с 1990 г.

Для ускоренного развития жилищно-социального строительства на селе необходимо осуществить реконструкцию и расширение предприятий строительных материалов кооперативного объединения "Агропромстрой" в Иркутске, Усть-Орде, Зиме, Нижнеудинске и Черемхово, что позволит увеличить ввод жилья по этой строительной организации с 75 тыс. м² до 90 тыс. в 1990 г. и 110 тыс. — в 1995 г.

Объемы дорожного строительства на селе в 1991—1995 гг. возрастут до 350—370 км в год, или в 2 раза больше достигнутого уровня. Ускорится развитие материальной базы потребкооперации, особенно заготовительно-перерабатывающих отраслей.

На осуществление программы жилищно-социального строительства за счет всех источников финансирования предусмотрено направить 1175 млн р. капиталовложений из 2909 млн р., выделяемых на весь агропромышленный комплекс области, что почти в 2 раза больше уровня 12-й пятилетки. Половина капиталовложений в непроизводственную сферу, или 588 млн р., направляется на жилищное строительство.

Из 1734 млн р., направляемых на производственное строительство в АПК, на развитие пищевой и перерабатывающей промышленности планируется израсходовать 259 млн р., на дорожное строительство в сельской местности — 214 млн р. (рост в 3,8 раза). В связи с принятием Верховным Советом СССР законов о налогообложении, о кредитно-финансовой реформе, новых оптовых и закупочных цен источники финансирования капиталовложений в АПК существенно изменятся: возрастет объем собственных средств колхозов, совхозов, других предприятий АПК, а также кредитов агропромышленного и коммерческих банков, потребуются также централизованные ассигнования из союзного и республиканского бюджетов.

Выполнить указанный объем производственного и жилищно-социального строительства государственно-кооперативное объединение "Иркутскагропромстрой" не сможет. Область располагает мощной строительной индустрией. В связи со значительным сокращением промышленного строительства имеется реальная возможность привлечь для сельского

строительства крупнейшие строительные организации области: ГПО "Братскгэсстрой", ТСО "Востоксибстрой", Восточно-Сибирское управление строительства, Ангарское управление строительства Минатомпрома, Управление "Ангарстрой", а также тресты "Востсибстранстрой" и "Ленабамстрой" Министерства транспорта и дорожного строительства, трест "Дорстрой" управления ВСЖД. Многие можно сделать также за счет сельского строительства хозяйством.

Осуществление Законов СССР и РСФСР о собственности, о земле, о кооперации, о предпринимательской деятельности вызовет к жизни массовое появление крестьянских (фермерских) хозяйств и различных кооперативов на селе. Потребуется разработка проектов застройки крестьянских усадеб с жильем и другими производственными и социально-бытовыми объектами. Их строительство, видимо, будет осуществляться на основе банковского кредита и продажи в рассрочку новым сельским собственникам. Будет также развиваться индивидуальное жилищное строительство за счет личных средств, ссуд хозяйств и банка.

Коренной перелом в развитии уклада жизни внесет реализация Закона РСФСР "О социальном развитии села", принятого 21 декабря 1990 г.

Ю. Е. Ковалев, А. Н. Волощенко — облагпропром
В. М. Шуньков — Иркутский НИИСХ

Размещение и специализации агропромышленного производства

Становление новых производственных отношений в сфере агропромышленного производства, основанных на многообразии форм собственности и форм хозяйствования на земле, должно осуществляться с учетом конкретных природных и экономических условий производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки. Учет этих условий и особенностей проявляется через научно обоснованное размещение и специализацию, являющиеся взаимосвязанными сторонами общественного разделения труда.

Научно обоснованная специализация должна базироваться на учете территориальных природно-экономических условий сельскохозяйственного производства, на рациональном сочетании его отраслей и всего агропромышленного